



**Perspectief op uitvoering
Wet sociale werkvoorziening
en Participatiewet
-
Voorlopige richting**

Versie : 1.0
Datum : 15 oktober 2019
Status : Definitief



Inhoud

INLEIDING	2
VOORAF	2
CONTEXT	2
1. SAMEN REDZAAM EN GEZOND MEEDOEN	4
2. DE SITUATIE IN TUBBERGEN	6
2.1 WET SOCIALE WERKVOORZIENING	6
2.2 PARTICIPATIEWET	7
3. UITGANGSPUNTEN UITVOERING WSW EN PARTICIPATIEWET	8
3.1 UITVOERING DICHTBIJ EN SAMENWERKEN WAAR NODIG	9
3.2 ELK PERSOON DIE WERKZAAM IS OP GROND VAN DE WSW HEEFT BAAN- EN LOONZEKERHEID	9
3.3 SAMENWERKEN MET ONDERNEMERS EN BEDRIJVEN	9
3.4 DE GEMEENTE STUURT OP SAMENHANG VAN TAKEN	10
3.5 GEZOND FINANCIËEL KADER	10
3.6 LEREN EN WERKEN VOOR ALLE DOELGROEPEN	10
4. VOORLOPIGE RICHTING	11
4.1 WERKGEVERSCHAP EN WERKGEVERSTAKEN	11
4.2 DE WERKSOORTEN.....	12
4.3 WERKGEVERSBENADERING.....	14
5. FINANCIËEL	15
6. PROJECTORGANISATIE	16
7. HET VERVOLG	17

Inleiding

Vooraf

De gemeenten zijn vanaf 2015 verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet. Daarbij staan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt centraal. Gemeenten hebben de opdracht om de arbeidsmarkt toegankelijk te maken en te houden voor iedereen die valt onder de Participatiewet. De samenwerking met lokale werkgevers is hierbij erg belangrijk om mensen een passende werkplek te kunnen bieden. Een bijzondere groep mensen met een arbeidsbeperking zijn de mensen met een indicatie in het kader van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Inwoners van Tubbergen met zo'n indicatie werken op dit moment, veelal aangepast, bij Soweco in Almelo, de groenlocatie in Tubbergen of ze werken via Soweco onder begeleiding bij bedrijven en organisaties in de regio.



Het Dagelijks Bestuur (DB) van de Gemeenschappelijke Regeling Soweco en de colleges van de zes deelnemende gemeenten denken samen na over de toekomstige organisatie en uitvoering van de Sociale Werkvoorziening in de regio Almelo.

Met deze nota willen we de eerste contouren schetsen van een mogelijk toekomstige uitvoering van de Wsw in Tubbergen.

Met de toekomstige uitvoering willen we gezond meedoen en een inclusieve arbeidsmarkt in Tubbergen bevorderen en versterken. Uiteraard op basis van de uitgangspunten die we gaan hanteren bij het verder uitwerken van deze contouren in een aantal scenario's waarna raad en college de komende maanden een definitief besluit kunnen nemen over de toekomstige uitvoering van de Wsw in Tubbergen. Hiermee willen we tegelijkertijd ook invulling geven aan de in actielijn 4 geformuleerde opdracht "*Meer inwoners kunnen meedoen in de samenleving*" in het Uitvoeringsplan Sociaal Domein en waarvoor we inmiddels het project Transformatie uitvoering Participatiewet hebben gestart.

In deze scenario's staat steeds de zorg voor onze inwoners met een Wsw-indicatie of uitkering op grond van de Participatiewet voorop. Verder willen we, in lijn met de oproep van de raad zoals neergelegd in de motie Voortgang Soweco van 17 juni 2019, ook de kennis van en ervaring van Soweco met de doelgroep zoveel als mogelijk behouden voor de toekomst.

Context

De gemeente Tubbergen is met de gemeenten Almelo, Hellendoorn, Rijssen-Holten, Twenterand en Wierden deelnemer in Soweco. Soweco voert voor de zes deelnemende gemeenten de Wsw uit. Voor de gemeente Tubbergen voert Soweco ook activerings- en re-integratietaken uit in het kader van de Participatiewet voor inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Daarnaast voert de gemeente Almelo voor ons de uitkeringsverstrekking van de Participatiewet en de toeleiding naar werk voor mensen met een korte afstand tot de arbeidsmarkt uit.

In 2015 hebben de gemeenten besloten om de NV Soweco door te ontwikkelen tot een maatschappelijke onderneming. Als gevolg van dat besluit is het aantal mensen uit andere doelgroepen dan de Wsw, die door Soweco worden begeleid en/of bemiddeld, toegenomen. Verder biedt Soweco onder het label Extend werkgeversadvies op het gebied van sociaal ondernemen en duurzame inzetbaarheid.

In 2017 is besloten om de Gemeenschappelijke Regeling Soweco af te bouwen en te starten met een deconsolidatie van de GR en de NV. Eén van de doelen daarvan was dat vanaf 1 januari 2021 de GR alleen nog uit dienstverbanden Wsw zou bestaan. Uiterlijk op datzelfde moment -of zoveel eerder als mogelijk- zouden de aandelen van Soweco NV door de GR overgedragen zijn aan een nieuwe aandeelhouder. Om die reden is er eind 2018 gestart met een onderzoek naar het aandeelhouderschap.

Onderzoeksbureau Iroko heeft hiervoor een aantal scenario's onderzocht. Dit onderzoek heeft vervolgens geleid tot een keuze van de individuele gemeenten om een nieuwe invulling te geven aan de uitvoering van de sociale werkvoorziening (eventueel in combinatie met de Participatiewet en andere thema's in het sociaal domein). Uitgangspunt van de gemeente Tubbergen is om bij de nieuwe invulling van de taken in het kader van de Wsw zoveel als mogelijk samenwerking te zoeken bij de uitvoering daarvan.

Daarnaast speelt voor Tubbergen dat de dienstverleningsovereenkomsten met Soweco en de gemeente Almelo voor de uitvoering van de Participatiewet per 1 januari 2021 aflopen. De vraag is dus nu relevant hoe we de gemeentelijke taken op het gebied van arbeidsparticipatie toekomstbestendig organiseren. Goed en dichtbij voor de inwoners, instellingen, organisaties en bedrijven, financieel verantwoord en binnen de wettelijke kaders. De ambtelijke samenwerking tussen Dinkelland en Tubbergen in Noaberkracht schept mogelijkheden om deze taken te organiseren. De vraag is en blijft natuurlijk of we voldoende schaalgrootte hebben om het zo dichtbij te halen. Ook de doorontwikkeling van de samenwerking in subregionaal verband met Soweco, de gemeente Almelo als centrumgemeente, de gemeente Wierden voor werkgeverstaken in het kader van de Wsw en gemeenten in Noord Oost Twente bieden perspectieven. De komende maanden moeten we helder krijgen wat de consequenties daarvan zijn voor de inwoners die het direct betreft en de gemeente Tubbergen.

We willen anticiperen op de nieuwe situatie die is ontstaan vanaf 2015. Dit doen we vanuit de zorg voor de doelgroep en om de doelgroep meer dan nu zo regulier mogelijk te laten werken (opdracht vanuit het rijk). We zijn er ons van bewust dat het Wsw dossier complex is voor wat betreft inhoud, de politieke gevoeligheid, het organisatievermogen en de financiële en juridische aspecten. Mede daarom is het belangrijk om extra alert en zorgvuldig te zijn richting de doelgroep.

1. Samen redzaam en gezond meedoen

We willen dat in Tubbergen elke inwoner actief kan deelnemen aan de samenleving. Dit draagt naar onze overtuiging bij aan een positieve gezondheid van de inwoners van Tubbergen. Hierdoor zijn onze inwoners meer zelfredzaam, handelen vanuit hun eigen kracht en doen actief mee in onze samenleving, zo dicht mogelijk en in de eigen omgeving waar mogelijk. Kunnen zij (tijdelijk) niet meedoen, dan ondersteunen wij dat met een maatwerkvoorziening.

We streven daarom naar een inclusieve arbeidsmarkt. Een arbeidsmarkt waarin iedereen met arbeidsvermogen in staat wordt gesteld om mee te doen. Ons doel is het creëren van duurzame werkgelegenheid en samen te werken aan een inclusieve arbeidsmarkt in partnership met lokale ondernemers en hun netwerk. Dit vormt de basis voor innovatie, continue verbetering, vernieuwing, transparantie, actiegerichtheid en lange-termijn-gerichtheid.



In Tubbergen willen we dat meer inwoners actief kunnen deelnemen aan de samenleving. Zij participeren zoals ze graag zouden willen en kunnen. Participeren kan in de vorm van (betaald) werk of sociale contacten. Mensen die willen, maar die (tijdelijk) niet mee kunnen doen in samenleving, ondersteunen wij door middel van een maatwerkvoorziening. We houden rekening met verschillende behoeften en ondersteuning om volwaardig mee te kunnen doen in de samenleving.

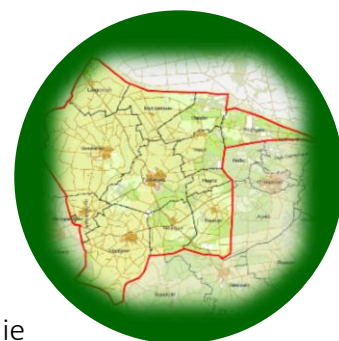
Toekomstbestendigheid van werkgelegenheid vraagt immers continue inspanning op het gebied van scholing, aanpassingen tussen vraag en aanbod en inspelen op de economische kansen. Zeker mensen die werk zoeken of een afstand hebben tot regulier werk, krijgen meer mogelijkheden als bedrijfsleven, onderwijs en gemeente intensief samenwerken. De afstand tussen mens en werk wordt hierdoor verkleind.

Hetzelfde geldt op termijn voor mensen die nog werk hebben maar achterop dreigen te raken of arbeidsplaatsen die geen opvulling krijgen door een tekort aan instroom.

In 2019 en de komende jaren willen wij verder bouwen aan die samenwerking met gezamenlijke acties en projecten die de arbeidsmarkt van Tubbergen inclusief en vitaal houden.



2. De situatie in Tubbergen



2.1 Wet sociale werkvoorziening

Soweco is de formele werkgever van 88 inwoners van Tubbergen met een Wsw-indicatie (in totaal zijn er bijna 1.100 mensen met een Wsw-indicatie in dienst bij Soweco). Daarnaast zijn er nog 3 inwoners met Wsw-indicatie die in dienst zijn bij een gewone werkgever. Aan die werkgevers betaalt de gemeente een loonkostensubsidie. In de komende jaren loopt het aantal mensen dat werkzaam is op grond van de Wsw terug. In onderstaande tabel¹ wordt dit, en wat dit voor de rijksbijdrage betekent, zichtbaar.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Aantal AJ ²	82	79	74	72	67	63
Rijksbijdrage per AJ in €	25.756	25.138	25.310	25.490	25.939	26.414
Rijksbijdrage in €	2.111.992	1.985.902	1.872.940	1.835.280	1.737.913	1.664.082

In deze tabel wordt bij het aantal AJ de door het rijk geprognostiseerde aantal arbeidsjaren tot en met 2024 voor de gemeente Tubbergen weergegeven. Bij de rijksbijdrage per AJ wordt de meerjarig door het rijk begrote bijdrage (subsidie) per Wsw'er weergegeven. Deze gegevens zijn afkomstig uit de meicirculaire Gemeentefonds 2019.

Op dit moment is onze groep Wsw'ers, naar werksoort, als volgt samengesteld:

Werksoort	Aantal Wsw'ers actueel	
	AJ	Nom
Beschut werk	25,5	29
Individuele detachering	15,0	17
Groepsdetachering	18,1	20
Gemeentelijk groen/WOL	21,7	22
Begeleid werken	2,7	3
Totaal	83,0	91

¹ Afkomstig uit de Meicirculaire gemeentefonds 2019

² Het aantal AJ (arbeidsjaren) is niet hetzelfde als het aantal mensen. Een arbeidsjaar is nl. het aantal contracturen gedeeld door de normwerktijd. Bijv. iemand werkt 32 uur per week in een bedrijf waar de gebruikelijke werktijd 40 uur is, dan is het AJ 0,8.

2.2 Participatiewet

Per 1 oktober 2019 ontvingen 138 inwoners van Tubbergen een uitkering op grond van de Participatiewet, de IOAW/IOAZ (inkomensvoorziening voor oudere en arbeidsongeschikte werknemers of zelfstandigen) of de Bbz (bijstand voor zelfstandigen).

Regeling	Stand per 1-10-2019
Participatiewet	123
IOAW/IOAZ	12
Bbz	3
Totaal	138

De inkomenstaken hiervoor worden, op basis van een dienstverleningsovereenkomst, voor ons uitgevoerd door de gemeente Almelo. Deze overeenkomst loopt op 1 januari 2021 af. Daarnaast voert de gemeente Almelo voor ons ook de re-integratietaken uit voor inwoners met een korte afstand tot de arbeidsmarkt. Soweco voert voor ons, ook op basis van een dienstverleningsovereenkomst, de re-integratietaken uit voor inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. En ook deze overeenkomst loopt op 1 januari 2021 af.

Tot slot is de gemeente op grond van de Participatiewet verplicht om zgn. beschutte werkplekken aan te bieden aan inwoners die niet in staat zijn om zelfstandig op de reguliere arbeidsmarkt te werken. Hiervoor krijgt de gemeente via de Participatiewet ook geld en jaarlijks wordt daarvoor door het Rijk een taakstelling vastgesteld:

	2019	2020	2021	2022	2023
Taakstelling	3	4	4	5	5
Realisatie	3 ³				

Jaarlijks wordt door het rijk voor elke gemeente een taakstelling vastgesteld voor het beschut werk in het kader van de Participatiewet⁴. Op grond van deze regeling moeten er, zoals bovenstaande tabel laat zien, in 2023 in de gemeente Tubbergen in totaal 5 mensen werkzaam zijn in beschut werk. In 2019 heeft de gemeente Tubbergen de taakstelling volledig gerealiseerd.

Het Beschut Werk op grond van de Participatiewet wordt, zoals de deelnemende gemeenten hebben afgesproken, uitgevoerd door Soweco.

³ Stand per 30 juni 2019

⁴ Regeling vaststelling aantallen beschut werk 2019 van het ministerie van SZW

3. Uitgangspunten uitvoering Wsw en Participatiewet



De GR-gemeenten hebben in maart 2019 besloten om een onderzoek te doen naar de toekomstige uitvoering van de Wsw in en door de zes deelnemende gemeenten. Een uitkomst hiervan kan zijn dat, op zijn vroegst, in 2021 de uitvoering van de Wsw overgedragen wordt aan de afzonderlijke gemeenten. Om die reden hebben de gemeenten afgesproken dat elke gemeente uiterlijk 1 januari 2020 een keuze heeft gemaakt voor een toekomstig alternatief uitvoeringsmodel voor de Wsw. Dit laten wij een onderdeel zijn van onze brede opdracht in het Uitvoeringsplan Sociaal Domein zoals geformuleerd in actielijn 4 *“Meer inwoners kunnen meedoen in de samenleving”* en vertaald in de opdrachtformulering Arbeidsparticipatie van 4 april 2019.

De gemeente is ervan overtuigd dat in het toekomstige uitvoeringsmodel samengewerkt moet worden. Door de beperkte schaalgrootte van onze gemeente, bij Soweco zijn minder dan 10% van de Wsw'ers afkomstig uit Tubbergen, moeten we samenwerken in de uitvoering van de Wsw. We zullen natuurlijk samen met de gemeente Dinkelland onderzoeken welke samenwerkingsmogelijkheden we hebben in Noaberkracht. Het zal echter breder gaan dan dat. Ook samenwerking met Almelo, Oldenzaal of het Noord Oost Twente verband biedt in dit kader perspectief. In het toekomstig uitvoeringsmodel zien we dus 2 scenario's:

1. Zelf doen

Zelf uitvoering geven kan:

- a. via Noaberkracht in opdracht van de gemeente Tubbergen, of
- b. samen met de gemeente Dinkelland via Noaberkracht.

2. Samen doen

Samen uitvoering geven kan:

- a. Met het huidige GR-verband met de daarin deelnemende gemeenten of met één of meer individuele gemeenten daarbinnen;
- b. Met de gemeente Almelo;
- c. Met het Noord Oost Twente verband, en/of
- d. Met Dinkelland.

Dit betekent ook dat we, afhankelijk van het onderwerp, met verschillende partners samenwerking kunnen zoeken. Leidend daarbij is het belang van onze Wsw'ers en die van de gemeente. Hierbij wordt nog opgemerkt dat voor uitvoering door Noaberkracht natuurlijk wel instemming nodig is van het bestuur van Noaberkracht

Daarnaast moeten we samenwerken met ondernemers en bedrijven. Alleen samen met lokale ondernemers en bedrijven zullen we in staat zijn om een inclusieve arbeidsmarkt te realiseren in Tubbergen. De gemeente zal daarom de komende jaren actief verbinding zoeken met ondernemers en bedrijven die werk kunnen bieden aan inwoners met een arbeidsbeperking.

In de komende maanden, tot januari 2020, willen we daarom in een businesscase een aantal scenario's uitwerken. Zoals we eerder schreven staat de zorg voor de doelgroep daarin

voorop. Na de besluitvorming daarover kan dan in het jaar 2020 gewerkt worden aan de inrichting van het gekozen model en de uiteindelijke implementatie daarvan. Uiteindelijk willen we dat elke Wsw-medewerker in januari 2021 zijn loon en passende ondersteuning ontvangt zoals hij of zij dat ook altijd van Soweco ontving.

Voor we kunnen overgaan tot het opstellen en beschrijven van een aantal scenario's, is het noodzakelijk om duidelijkheid te hebben over de uitgangspunten. Daarmee wordt het kader gegeven waarbinnen de scenario's vormgegeven kunnen worden. We hanteren bij het opstellen van de scenario's de volgende uitgangspunten:

3.1 Uitvoering dichtbij en samenwerken waar nodig

De sociale werkvoorziening is geen normaal bedrijf maar een werkvoorziening voor mensen met een arbeidsbeperking. Door die arbeidsbeperking zijn ze niet in staat, of nog niet, om een plek te verwerven op de reguliere arbeidsmarkt. We willen dit niet op afstand organiseren maar dichtbij en samen met ondernemers en organisaties in de gemeente en waar nodig met andere gemeenten. Dichtbij betekent echter niet dat we de bestaande kennis en infrastructuur van Soweco zomaar weggooiden. Deze kennis en infrastructuur willen we natuurlijk ook gebruiken in het toekomstig uitvoeringsmodel van de gemeente.

We zoeken daarin dus heel nadrukkelijk de samenwerking. Zeker als deze voordelen oplevert voor de doelgroep of voor de gemeente. Eventuele mogelijkheden van samenwerking zien we vooral voor het Beschut Werk Wsw, het Beschut Werk Participatiewet en in een terugvalfaciliteit op het moment dat bijv. een detachering wordt beëindigd. Op deze wijze realiseren we, gebruikmakend van de kennis en infrastructuur van Soweco, de arbeidsparticipatie voor deze doelgroep zoals bedoeld in de motie Voortgang Soweco van 17 juni 2019.

3.2 Elk persoon die werkzaam is op grond van de Wsw heeft baan- en loonzekerheid

Een eventuele deconsolidatie en liquidatie van Soweco heeft gevolgen voor onze inwoners die werkzaam zijn in het kader van de Wsw. Die gevolgen moeten zo klein mogelijk zijn. Het uitgangspunt daarin is dat iedereen ook straks, na de eventuele overdracht van taken van Soweco naar de gemeente, werkt en loon ontvangt zoals daarvoor. Daarnaast gaan we onderzoeken op welke wijze we het werkgeverschap vorm gaan geven. Een belangrijk doel blijft steeds dat eventuele wijzigingen in de uitvoering van de Wsw geen tot weinig consequenties hebben voor onze inwoners die werkzaam zijn op grond van de Wsw.

3.3 Samenwerken met ondernemers en bedrijven

De gemeente werkt aan een inclusieve samenleving en arbeidsmarkt. Iedereen doet mee en kan meedoen! We zijn er daarom van overtuigd dat samenwerking met ondernemers en bedrijven een absolute voorwaarde is om de doelgroep zoveel als mogelijk een plek op de reguliere arbeidsmarkt te bieden. We hanteren daarin de "beweging van binnen naar buiten" om Wsw'ers, maar ook en vooral de doelgroep Beschut Werk vanuit de Participatiewet, in samenwerking met ondernemers en bedrijven naar een zo regulier mogelijke plek op de arbeidsmarkt te leiden. Tegelijkertijd zoeken we ook samenwerking met ondernemers en bedrijven voor de beweging van "buiten naar binnen". We willen ondernemers stimuleren en

faciliteren om in de gemeente nieuwe activiteiten te ontplooiën waar de doelgroep zijn werk kan vinden.

3.4 De gemeente stuurt op samenhang van taken

De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wsw en de Participatiewet. Dat betekent ook dat de gemeente de regie voert in deze domeinen. In ieder geval de beleidsregie en in bepaalde taken ook de uitvoeringsregie. De gemeente ziet de taken die hierbij horen in samenhang en in samenhang met de overige taken van het sociaal domein. Waar dit tot voordelen leidt, brengen we deze taken samen in de uitvoering.

3.5 Gezond financieel kader

Het streven is erop gericht om de uitvoering straks binnen de bestaande financiële kaders te laten plaatsvinden. We zien dit als een uitdaging gezien de druk op de rijksbijdrage Wsw (zie paragraaf 2.1) maar ook, omdat de doelgroep steeds ouder wordt, door de afnemende verdien capaciteit van de doelgroep. In de scenario's werken we dat verder uit. We sluiten echter niet uit dat vooral in het begin, na een eventuele overdracht van taken van Soweco naar de gemeente, de kosten hoger zijn. Bijvoorbeeld omdat we investeren in het stimuleren van sociaal en maatschappelijk ondernemen. De businesscase waarin we de scenario's uitwerken zal daar meer duidelijkheid over geven.

3.6 Leren en werken voor alle doelgroepen

De structuur die we inrichten moet, wellicht niet direct voor alle doelgroepen maar op termijn zeker, leren en werken bieden voor alle doelgroepen uit de Wsw en de Participatiewet.

We zijn er van overtuigd dat lokale en regionale samenwerking met ondernemers en organisaties noodzakelijk is om de beschikking te krijgen over een grote verscheidenheid aan werksoorten. Werksoorten waarin de doelgroepen kunnen werken. Werksoorten waarin ze ook kunnen leren zodat ze uiteindelijk ook duurzaam kunnen deelnemen aan de arbeidsmarkt. We gaan daarover ook in gesprek met ondernemers en bedrijven in Tubbergen. We gaan daarin onderzoeken of zij, en onder welke voorwaarden, een centrale rol willen vervullen in het organiseren van werksoorten samen met de gemeente.

Een doorlopende leer- en ontwikkelingskansen voor alle inwoners van Tubbergen die niet of nog niet kunnen deelnemen aan de arbeidsmarkt is daarin ons belangrijkste doel.

4. Voorlopige richting



De hiervoor geformuleerde uitgangspunten moeten uiteindelijk leiden tot een toekomstbestendig uitvoeringsmodel voor de Wsw in Tubbergen. Hier gaan we de komende maanden aan werken. Een eerste richting daarin wordt hierna gegeven. Hierbij wordt aangetekend dat dit een voorlopige denkrichting is die de komende maanden op onderdelen nog aangepast kan worden bij het opstellen en uitwerken van de verschillende uitvoeringsscenario's.

4.1 Werkgeverschap en werkgeverstaken

Op grond van de wet hebben inwoners met een Wsw-indicatie recht op een dienstverband bij de gemeente. We hebben nog geen keuze gemaakt over de wijze waarop het werkgeverschap van onze Wsw'ers vorm wordt gegeven. Het gaat om de keuze tussen een dienstverband rechtstreeks met de gemeente of de oprichting van een aparte rechtspersoonlijkheid, bijv. een stichting of een GR met andere gemeenten, waar de Wsw'ers dan in dienst treden. Dit gaan we de komende maanden onderzoeken.

Omdat we werkgever worden van onze Wsw'ers, ofwel direct dan wel via een aparte rechtspersoonlijkheid, worden we ook verantwoordelijk voor de daarbij behorende werkgeverstaken. Deze verantwoordelijkheid betekent niet dat we deze ook zelf moet gaan uitvoeren. Daarin maken we een onderscheid naar administratieve en personele werkgeverstaken:


Administratieve werkgeverstaken	Personele werkgeverstaken
Personeelsadministratie	HRM-advies
Salarisadministratie	ARBO-dienstverlening
Financiële administratie	Verzuimbegeleiding
Facturatie	
Debiteurenbeheer	
Herindicaties	
Verantwoording rijk en statistieken	

Onze voorkeur is om deze taken samen met andere gemeenten te organiseren. Dat doen we omdat we in de samenwerking, meer dan we alleen kunnen door onze beperkte schaalgrootte, continuïteit kunnen realiseren bij de uitvoering van deze taken.

Voorlopige richting werkgeverschap en werkgeverstaken

De Wsw'ers treden, ofwel rechtstreeks ofwel via een op te richten rechtspersoonlijkheid, in dienst bij de gemeente. De daarbij horende werkgeverstaken voeren we gezamenlijk met andere gemeenten uit. We gaan de mogelijkheden daartoe verkennen in de regio Almelo en binnen Noord Oost Twente verband.

4.2 De werksoorten



In de Wsw vraagt beschut werken een andere aanpak dan het werken bij reguliere werkgevers. Voor wat betreft de doelgroep sociale werkvoorziening ziet de gemeente Tubbergen dan ook een duidelijk onderscheid in taken.

Gelet hierop maken we een onderscheid in de werksoorten:

1. Beschut werk;
2. Gemeentelijk groen;
3. Individuele en groepsdetachering, en
4. Begeleid werken.

4.2.1 Beschut werk

Onze doelstelling is om voor alle Wsw'ers een werkplek te realiseren bij werkgevers op locatie. Voor de Wsw'ers voor wie dit echt niet mogelijk is zorgt de gemeente voor een beschutte werkomgeving. Dit willen we combineren met het nieuw beschut werk uit de Participatiewet. Hoe dit te organiseren staat nog open. We willen dit bij voorkeur gezamenlijk organiseren met andere gemeenten en, bij voorkeur, op de huidige locatie en werkplek in Almelo. Dit willen we omdat daardoor de gevolgen van een ander uitvoeringsmodel juist voor deze kwetsbare doelgroep uiterst beperkt blijven. De samenwerking hierin gaan we dus in eerste instantie verkennen met de gemeenten in het huidige GR-verband maar samenwerking met afzonderlijke gemeenten in de regio Almelo behoort ook tot de mogelijkheden. Ook kijken we hierbij naar de mogelijkheden van samenwerking binnen Noord Oost Twente verband.

Daarnaast willen we vanuit preventie een terugvalfaciliteit inrichten. Dit is een werkfaciliteit waar Wsw'ers tijdelijk werkzaam kunnen zijn, omdat bijv. de detachering beëindigd wordt en er niet direct een werkplek bij een andere werkgever beschikbaar is. De werkfaciliteit dient er dan voor om arbeidsritme te behouden en structuur. Deze terugvalfaciliteit willen we combineren met de faciliteit voor beschut werk.

Voorlopige richting beschut werk

De uitvoering van beschut werk, zowel vanuit de Wsw als de Participatiewet, organiseren we gezamenlijk met andere gemeenten en op de huidige locatie en werkplek in Almelo. Deze faciliteit voor beschut werk willen we ook inzetten als terugvalfaciliteit.

4.2.2 Gemeentelijk groen

Er wordt door de gemeente veel werk in het groen uitbesteed aan Soweco. De Wsw'ers uit Tubbergen die werkzaam zijn in het groen gaan werken vanuit Noaberkracht waarbij we gaan verkennen of we daarin tot één uitvoeringsorganisatie kunnen komen voor zowel Tubbergen als Dinkelland. Uiteraard geldt ook hier weer dat voor het werken vanuit Noaberkracht instemming nodig is van het bestuur van Noaberkracht.

Hierin zullen we veel aandacht geven aan de veranderende rol van leidinggevend en omgang met de doelgroep. We maken afspraken met andere gemeenten als deze medewerkers ook werkzaamheden verrichten in die betreffende gemeenten (en vice-versa).

Voorlopige richting gemeentelijk groen

We integreren de groenploeg Soweco in Noaberkracht waarin we verkennen of we tot één uitvoeringsorganisatie groenwerk kunnen komen samen met de gemeente Dinkelland

4.2.3 Individuele en groepsdetachering

Het gedetacheerd werken bij werkgevers (hieronder verstaan we ook het zgn. Werken op locatie (WOL)) heeft veel overeenkomsten met de uitvoering van re-integratie in het kader van de Participatiewet. Wij willen daarom de begeleiding van gedetacheerde medewerkers en de facturatie van detacheringsvergoedingen zelf organiseren en uitvoeren. Een activiteit die we dan ook voor andere doelgroepen in de Participatiewet met een afstand tot de arbeidsmarkt gaan uitvoeren. We willen daarmee de dienstverlening aan de doelgroepen uit de Wsw en de Participatiewet integraal houden en bundelen.

We gaan hierin verkennen of we dit zelf kunnen uitvoeren in Noaberkracht maar we zullen ook verkennen of we hier gezamenlijk met de gemeente Dinkelland uitvoering aan kunnen geven.

Voorlopige richting individuele en groepsdetachering

De uitvoering van individuele en groepsdetachering doen we integraal en gebundeld met de uitvoering van taken in het kader van de Participatiewet. We verkennen of we tot één uitvoeringsorganisatie kunnen komen met de gemeente Dinkelland.

4.2.4 Begeleid werken

Tot slot is er nog een kleine groep Wsw'ers die zgn. begeleid werken. Zij zijn niet in dienst bij Soweco, en straks de gemeente, maar bij het bedrijf of de maatschappelijke organisatie waar zij werkzaam zijn. Zij ontvangen daar het rechtens geldende loon en de gemeente verstrekt een loonkostensubsidie voor dat deel van het werk dat de Wsw'er met zijn of haar beperkingen niet of minder efficiënt kan uitvoeren. Op dit moment wordt het begeleid werken voor ons uitgevoerd door de gemeente Almelo en dat doet zij naar tevredenheid.

Wij gaan in de uitwerking verkennen of deze samenwerking op deze wijze in stand kan blijven.

Voorlopige richting begeleid werken

We gaan verkennen of de samenwerking in begeleid werken met de gemeente Almelo op deze wijze in stand moet blijven.

4.3 Werkgeversbenadering

Voor wat betreft de werkgeversbenadering zien de gemeenten en dus ook Tubbergen, een eigen verantwoordelijkheid, waarbij de afstemming binnen de regio via het Werkplein plaatsvindt. De basis voor de invulling van de werkgeversbenadering is het vormgeven aan een inclusieve arbeidsmarkt waarbij werkgevers primair te maken hebben met één gemeentelijke instantie en waar werknemers uit de brede doelgroep zo regulier mogelijk geplaatst worden ongeacht hun achtergrond.

Voorlopige richting werkgeversbenadering

Met onze eigen werkgeversbenadering, dan wel in samenwerking met de gemeente Dinkelland, geven we verder vorm aan de inclusieve arbeidsmarkt in Tubbergen waarin we werknemers uit alle doelgroepen zo regulier mogelijk plaatsen bij werkgevers ongeacht hun achtergrond.

5. Financieel



De hiervoor geschetste voorlopige richting gaan we in de komende maanden uitwerken in een businesscase. In die uitwerking staat voor ons voorop de zorg voor de doelgroep en dat de kennis van en de ervaring met de doelgroep bij Soweco niet verloren gaat.

Daarnaast streven we erna om dit te doen binnen het bestaande financiële kader. Dit financiële kader wordt gevormd door de rijksbijdrage Wsw en de gemeentelijke bijdrage zoals opgenomen in de begroting 2020 van Soweco.

Het financieel kader ziet er daardoor als volgt uit:

	2020	2021	2022	2023
Rijksbijdrage Wsw ⁵	1.985.902	1.872.940	1.835.280	1.737.913
Gemeentelijke bijdrage ⁶	438.517	392.313	353.115	293.067

⁵ Zie paragraaf 2.1

⁶ Afkomstig uit Begroting 2020 GR Soweco

6. Projectorganisatie

Voor de verdere uitwerking van deze contouren en de concretisering hiervan, gaan we een projectorganisatie inrichten. De bestuurlijk opdrachtgever van dit project is Hilde Everlo, wethouder Werk & Inkomen en ambtelijk opdrachtgever is Jolande Scholten, gemeentesecretaris.

Op een later moment richten we het project verder in en werken we de opdracht, de rollen en verantwoordelijkheden uit in een projectplan.



7. Het vervolg



Het is van belang dat alle stakeholders betrokken worden bij en geïnformeerd worden over het vervolgproces. Dit lokaal plan maakt daar onderdeel van uit en is bedoeld om de raad op de hoogte te brengen van de actuele stand van zaken.

In dit plan beschrijven we:

- ✓ Dat we samen redzaam en gezond meedoen in Tubbergen als leidend kader nemen voor de toekomstige uitvoering van de Wsw;
- ✓ In paragraaf 3 de uitgangspunten voor het toekomstig uitvoeringsmodel van de Wsw, en
- ✓ In paragraaf 4 de voorlopige richting voor de toekomstige uitvoering Wsw in Tubbergen.

In de komende maanden wil het college, binnen het leidend kader en op basis van de geformuleerde uitgangspunten, een aantal scenario's uitwerken voor het toekomstig uitvoeringsmodel van de Wsw in Tubbergen. De uitwerking hiervan doen we binnen het project Transformatie uitvoering Participatiewet. Bij deze uitwerking houdt het college ook heel nadrukkelijk rekening met de motie Voortgang Soweco van 17 juni 2019. Daarnaast doet het college dit op basis van aanvullend verkregen informatie van o.m. Soweco en in afstemming met de andere gemeenten.

Over de voortgang en voorbereiding van het bovenstaande zal de raad periodiek worden geïnformeerd. Het voornemen is begin 2020 de raad te vragen om op basis van een aantal uitgewerkte scenario's formeel in te stemmen met het toekomstig uitvoeringsmodel voor de Wsw in Tubbergen. Op dat moment zal, indien het gekozen scenario daar aanleiding toe geeft, de raad ook naar zijn mening gevraagd worden over aanpassing dan wel opheffing van de GR Soweco.