

# Contouren toekomstige uitvoering Wet sociale werkvoorziening, beschut werken en re-integratie gemeente Wierden



## Inhoud

1. Inleiding .....	2
2. De situatie in Wierden .....	3
2.1 Wet sociale werkvoorziening .....	3
2.2 Participatiewet .....	3
2.3 Van Wsw (en WWB) naar Participatiewet: de opgave voor Wierden .....	4
3. Uitgangspunten gemeente Wierden .....	5
3.1 De mens staat centraal .....	5
3.2 De gemeente stuurt op samenhang van taken .....	5
3.3 Inzetten op versterken relatie met lokale werkgevers .....	5
3.4 Elke Wsw'er heeft baan- en loonzekerheid .....	5
3.5 Uitvoering dichtbij, samenwerken waar mogelijk .....	5
3.6 Gezond financieel kader .....	6
4. Contouren toekomstige uitvoering Wsw, beschut werk en re-integratie .....	7
4.1 Inleiding .....	7
4.2 Keuzes ten aanzien van taken Wsw en Participatiewet .....	8
4.3 Contouren toekomstige uitvoering Wsw en NBW (schematisch weergegeven) .....	9
4.4 Van afbouw Wsw naar opbouw (nieuwe instroom) Participatiewet (schematisch weergegeven) .....	10
5. Contouren financieel .....	11
5.1 Kosten uitvoering Wsw onder eigen regie .....	11
5.2 Contouren financieel: schematische weergave .....	12
6. Alternatieve scenario's .....	13
6.1 Alternatief 'ongewijzigd beleid' – voortzetten ontwikkeling MO .....	13
6.2 Alternatief plan vanuit Soweco .....	13
6.3 Alles zelf doen .....	13

## 1. Inleiding

Sinds 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet. De Wet sociale werkvoorziening is beëindigd; er vindt geen nieuwe instroom meer plaats. Landelijk is de afspraak gemaakt dat de mensen met een Wsw-dienstverband werk en salaris behouden tot aan het pensioen.

Met de invoering van de Participatiewet heeft de gemeente Wierden ingezet op het nog beter kennen en begeleiden van de doelgroep en het versterken van de relatie met werkgevers. We doen dat lokaal en samen met de andere gemeenten in arbeidsmarktregio Twente.

Voor mensen met een zeer beperkte loonwaarde kent de Participatiewet de voorziening beschut werk (ook wel 'nieuw beschut werk', NBW). Voor alle andere mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, waaronder mensen met een arbeidshandicap, is het de opgave voor de gemeente hen zo mogelijk te begeleiden naar betaald werk, met inzet van instrumenten als jobcoaching en loonkostensubsidie.

De uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) heeft de gemeente Wierden beledigd bij de Gemeenschappelijke Regeling Soweco. Voor de uitvoering heeft de GR een Naamloze Vennootschap (Soweco NV) opgericht waarin de daadwerkelijke uitvoering van die taken plaatsvindt. Naast de gemeente Wierden nemen de gemeenten Almelo, Hellendoorn, Rijssen-Holten, Tubbergen en Twenterand deel in Soweco.

De GR die is opgericht om uitvoering te geven aan de Wsw, zal op termijn worden beëindigd; inzet is dat vanaf 2021 de GR alleen nog de dienstverbanden van de Sw-medewerkers bevat. Uitgangspunten die de bestuurders gezamenlijk hebben geformuleerd (oktober 2018) zijn:

- Door de stop op de instroom van de Wsw en de afname van middelen (Participatiewet) is afbouw van de uitvoering van de sociale werkvoorziening onvermijdelijk. Friciekosten die dit met zich meebrengt, zullen hoe dan ook, nu en in de toekomst ontstaan. Het is beter deze nu 'te nemen' en niet vooruit te schuiven.
- De gemeenten willen regie op het sociale domein in de volle breedte, dus ook op de Participatiewet en als afgeleide de Wsw; dat wil zeggen een inclusieve aanpak, zonder gedwongen winkelnering.
- Door nieuwe wetgeving en andere geldstromen vanuit het Rijk komen verschillen tussen gemeenten meer tot uiting. Gemeenten willen zelf kunnen sturen.
- De dienstverlening naar werkgevers en benadering van alle doelgroepen zou meer vanuit één aanpak moeten plaatsvinden. Overlap maakt het ingewikkeld en minder efficiënt.
- Optimaal gebruik maken van de lokale infrastructuur en het lokale bedrijfsleven.
- Governance: directe sturing op de uitvoering, kosten en opbrengsten van de Wsw.
- Risicobeheersing: de gemeenten willen geen verantwoordelijkheid nemen c.q. risico dragen voor ondernemersactiviteiten. Een aandeelhouderschap van een breed opererende NV past daarom niet in de gemeentelijke visie.

Recent hebben de deelnemende gemeenten besloten een onderzoek uit te voeren naar de toekomst van Soweco, waarbij gemeenten niet langer aandeelhouder zijn van de huidige NV en de gemeente Almelo die regie neemt in de rol van centrumgemeente. Daarbij dienen de gemeenten ieder afzonderlijk na te denken over de vraag hoe zij in de toekomst uitvoering willen geven aan de Wsw, beschut werk en de Participatiewet. Deze notitie bevat hiervan de contouren.

## 2. De situatie in Wierden

### 2.1 Wet sociale werkvoorziening

Soweco is de formele werkgever van alle ongeveer 95 inwoners van Wierden met een Wsw-indicatie. De komende jaren bouwt het bestand af, bij een rijksbijdrage van meer dan 28 duizend euro per jaar naar 25 a 26 duizend euro per jaar per fte (in de Wsw 'arbeidsjaar' of AJ).

In onderstaande tabel<sup>1</sup> wordt dit en wat dit voor de rijksbijdrage betekent zichtbaar, waarbij de Wierdense Sw populatie is uitgedrukt in AJ's.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Aantal AJ <sup>2</sup>	83	82	74	69	63	59
Rijksbijdrage per AJ	€ 25.756	€ 25.138	€ 25.310	€ 25.490	€ 25.939	€ 26.414
Rijksbijdrage	2.150.829	2.076.757	1.892.573	1.769.210	1.650.346	1.569.393

### 2.2 Participatiewet

Per 1 januari 2019 ontvingen circa 200 inwoners van Wierden een uitkering op grond van de Participatiewet of de IOAW/IOAZ. Hiervoor voert Wierden zelfstandig de inkomens- en re-integratietaken uit. [ nog iets uitwerken ] De afdeling Werk en inkomen draagt zorg voor de uitkeringsadministratie, daarnaast wordt gewerkt aan een traject, variërend van zorg/ activering tot toeleiding naar betaald werk.

#### *Nieuw beschut werk*

Op grond van de Participatiewet is de gemeente verplicht om beschutte werkplekken aan te bieden aan inwoners die hiervoor een indicatie hebben gekregen van het UWV. Hiervoor ontvangt de gemeente via de Participatiewet ook middelen en jaarlijks wordt daarvoor door het Rijk een taakstelling vastgesteld. Voor Wierden is deze hieronder weergegeven.

	2019	2020	2021	2022	2023
Taakstelling	3	4	5	5	6
Realisatie	2				

De taakstelling zoals weergegeven in de tabel, is cumulatief: het gaat om het totaal aantal plaatsen dat gerealiseerd moet zijn in een bepaald jaar (in 2020 zouden er in totaal vier plekken moeten zijn gerealiseerd). Soweco is op dit moment preferent aanbieder van de beschutte werkplekken (Participatiewet). Daarbij is en blijft maatwerk per persoon voor ons het uitgangspunt.

#### *Inzet loonkostensubsidie*

Voor mensen met een beperkte loonwaarde beschikt de gemeente o.b.v. de Participatiewet over het instrument loonkostensubsidie (LKS). Op dit moment zijn circa 20 mensen uit de doelgroep van de wet geplaatst bij een werkgever waarbij wij dit instrument inzetten. Vanuit de middelen voor de bijstand wordt een deel van de loonwaarde vergoed aan de werkgever; de werknemer krijgt dan een reguliere arbeidsovereenkomst.

<sup>1</sup> Afkomstig uit de Meicirculaire gemeentefonds 2019

<sup>2</sup> Het aantal AJ (arbeidsjaren) is niet hetzelfde als het aantal mensen. Een arbeidsjaar is nl. het aantal contracturen gedeeld door de normwerktijd. Bijv. iemand werkt 32 uur per week in een bedrijf waar de gebruikelijke werktijd 40 uur is, dan is het AJ 0,8.

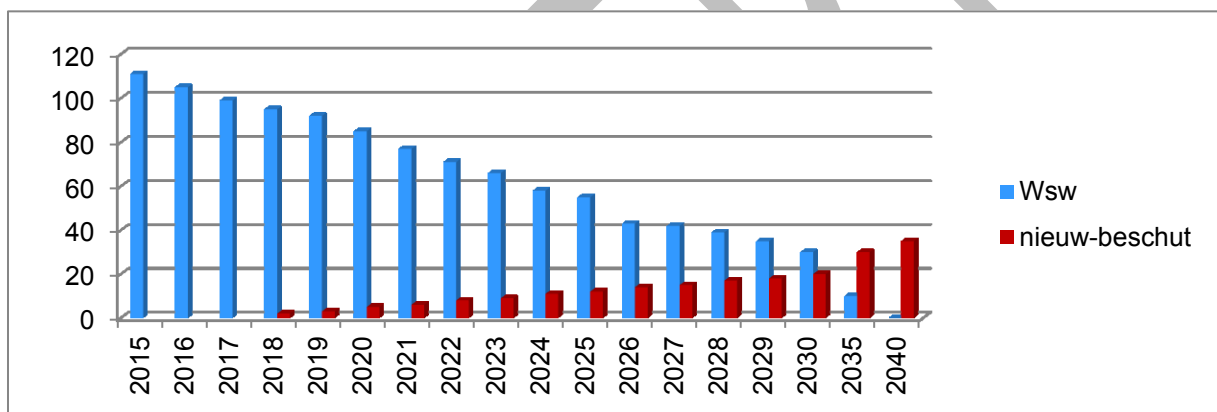
### 2.3 Van Wsw (en WWB) naar Participatiewet: de opgave voor Wierden

De verschillende doelgroepen en de ontwikkeling ervan laten zich weergeven in onderstaande grafieken. Deze zijn gebaseerd op de raming van de gemiddelde uitstroom uit de Wsw (jaarlijks circa 6%) en de instroom van de nieuwe doelgroep onder de Participatiewet (nieuw beschut werk en mensen die met onze begeleiding en de inzet van LKS begeleid kunnen worden naar betaald werk).

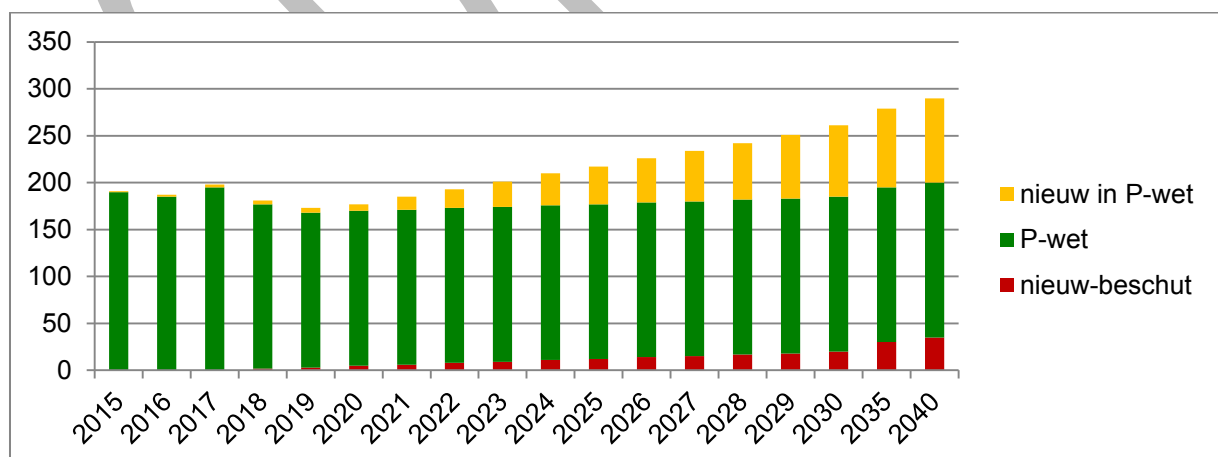
In grote lijnen zien we dat de Wsw afbouwt in de periode tot 2040, de overgrote meerderheid is dan met pensioen. De opbouw van ‘nieuw beschut’ vindt in de dezelfde periode plaats en is op basis van landelijk beleid geraamd op ca. 1/3 van de ‘oude doelgroep’ Wsw (30-40 plekken). Het gaat voor Wierden om 1 a 2 plekken per jaar; op dit moment hebben we 2 plekken nieuw beschut gerealiseerd.

Vertaald naar het nieuwe wettelijke kader, de Participatiewet, zien we hier de voorziening ‘nieuw beschut’ geleidelijk opbouwen, evenals de groep die voorheen zou instromen in de Wsw (of Wajong) maar nu is aangewezen op bijstand en begeleiding naar werk door de gemeente (50-100 personen in de periode tot 2040).

Tabel 1: afbouw Wsw en opbouw nieuw beschut werk



Tabel 2: opbouw doelgroep Participatiewet inclusief nieuw beschut werk en nieuwe instroom



### 3. Uitgangspunten gemeente Wierden

De gemeenten hebben in maart 2019 besloten om een onderzoek te doen naar de toekomst van zowel de GR Soweco als Soweco NV. Een uitkomst hiervan kan zijn dat, op zijn vroegst in 2021, de uitvoering van de Wsw overgedragen wordt aan de afzonderlijke gemeenten. Om die reden hebben de gemeenten afgesproken dat elke gemeente begin 2020 een keuze heeft gemaakt voor een toekomstig alternatief uitvoeringsmodel voor de Wsw. In dit hoofdstuk schetsen wij daartoe onze uitgangspunten.

#### 3.1 De mens staat centraal

Vanuit onze uitvoeringsorganisatie Werk en inkomen voeren wij de Participatiewet uit. Daarbij staat de mens centraal. Op basis van een goede diagnose willen wij maatwerk bieden per persoon. In de context van de omvorming van Soweco is het behouden van de structuur daarom geen doel op zich. Bij het uitvoeren van de Participatiewet gaat het niet alleen om geld, getallen en aantallen, maar vooral ook om onze toegevoegde waarde voor de klant. Dit doen we door het bieden van goede begeleiding, om mensen zo goed mogelijk te ondersteunen bij het vinden van (betaald) werk of andere vormen van participatie.

#### 3.2 De gemeente stuurt op samenhang van taken

De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wsw en de Participatiewet. Dat betekent ook dat de gemeente de regie voert in deze domeinen. De gemeente ziet de taken die hierbij horen in samenhang, denk aan de andere taken die wij uitvoeren in het kader van de Jeugdwet en de Wmo.

#### 3.3 Inzetten op versterken relatie met lokale werkgevers

Juist voor mensen met een arbeidshandicap willen we zoeken naar mogelijkheden voor werk in de nabijheid. Met de invoering van de Participatiewet zijn we sterker gaan inzetten op de relatie met lokale werkgevers, vooral op zoek naar mogelijkheden voor mensen met een bijstandsuitkering. Deze aanpak willen we verbreden naar de doelgroep met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt waaronder de mensen met een arbeidshandicap.

#### 3.4 Elke Wsw'er heeft baan- en loonzekerheid

Een eventuele deconsolidatie en liquidatie van Soweco heeft gevolgen voor onze Wsw'ers. Die gevolgen moeten zo klein mogelijk zijn. Het uitgangspunt daarin is dat elke Wsw'er in beginsel ook straks, na de eventuele overdracht van taken van Soweco naar de gemeente, werkt en loon ontvangt zoals tot het moment dat de overdracht van die taken plaatsvindt. Daarnaast gaan we onderzoeken op welke wijze we het werkgeverschap voor onze Wsw'ers vorm gaan geven. Een belangrijk doel blijft steeds dat eventuele wijzigingen in de uitvoering van de Wsw geen tot weinig consequenties hebben voor onze Wsw'ers.

#### 3.5 Uitvoering dichtbij, samenwerken waar mogelijk

We streven ernaar in de nieuwe situatie voor de Sw-medewerkers zoveel mogelijk aan te sluiten bij de bestaande werksetting. Dit betekent dat we op onderdelen blijven samenwerken met anderen, met name voor voor beschut werk en de detacheringen. De groenploeg is per 1-1-2019 al onderbracht bij onze buitendienst, via een detacheringsovereenkomst, waarmee de aansturing vanuit de buitendienst kan plaatsvinden en voor de toekomst gewerkt wordt aan verdere integratie (gemengde teams). Dit maakt het in de toekomst mogelijk om kandidaten uit de Participatiewet te laten instromen op vacatures die ontstaan bij de groenploeg.

### 3.6 Gezond financieel kader

Het streven is erop gericht om de uitvoering straks binnen de bestaande financiële kaders te laten plaatsvinden. We sluiten niet uit dat vooral in het begin, na een eventuele overdracht van taken van Soweco naar de gemeente, de kosten hoger kunnen zijn. Daar staat tegenover dat met de afbouw van de groep mensen met een Sw-dienstverband de kosten weer zullen dalen. We willen daarbij (toekomstige) financiële risico's zoveel mogelijk beperken.

CONCEPT

## 4. Contouren toekomstige uitvoering Wsw, beschut werk en re-integratie

### 4.1 Inleiding

De hiervoor geformuleerde uitgangspunten moeten uiteindelijk leiden tot een toekomstbestendig uitvoeringsmodel voor de Wsw, beschut werken en de Participatiewet in Wierden.

Op basis van de huidige uitvoering van de Wsw is aan de zes gemeenten van de GR gevraagd hoe zij de dienstverlening willen gaan invullen. In dit hoofdstuk geven we een beschrijving op hoofdlijnen voor de gemeente Wierden.

#### 4.1.1 Beschut werken

De voorziening beschut werken heeft als doel het bieden van een passende werkplek voor medewerkers die zijn aangewezen op een beschutte werkomgeving. Daarnaast kan deze voorziening de mogelijkheid bieden voor het aanbieden van werkfit trajecten voor kandidaten uit de Participatiewet en dienen als (tijdelijke) terugvalplek vanuit detachingsplekken.

Voor deze faciliteit willen we dan ook gebruik maken van de voorziening in de gemeente Almelo (centrumgemeente). Voortzetting in (een deel van) de huidige accommodatie aan de Plesmanweg heeft daarbij onze voorkeur.

Voor instroom in 'nieuw beschut werk' (voorziening Participatiewet) is maatwerk per persoon het uitgangspunt, we kopen per persoon een plek in, bij de centrumgemeente of op een andere plek als dat voor de betreffende persoon een betere oplossing is. Regie ligt bij onze consultants werk & inkomen.

#### 4.1.3 Groen

De werknemers die in Wierden in het groen werkzaam zijn, zijn per 2019 al bij onze buitendienst gedetacheerd. In de toekomstige situatie gaat het dienstverband over naar de gemeente.

Met de uitstroom van Sw-medewerkers ontstaat in de toekomst vacatureruimte die kan worden benut voor het bieden van werk aan andere doelgroepen, zoals jongeren uit het praktijkonderwijs of andere kandidaten uit de Participatiewet.

#### 4.1.4 Individuele en groepsdetachering

De begeleiding en detachering van medewerkers zal in de toekomstige situatie worden uitgevoerd door consultants werk & inkomen. Hierop zal de begeleidingscapaciteit moeten worden aangepast. Omdat de nieuwe instroom zeer geleidelijk plaatsvindt en wij voor de Sw-medewerkers de vertrouwde setting zoveel mogelijk in stand willen laten, zullen we deze taken in eerste instantie uitbesteden aan de centrumgemeente. (Afhankelijk van de (her)positionering van de huidige personele capaciteit is ook samenwerking met andere gemeenten een optie).

De verwachting is dat de instroom in de Participatiewet van inwoners met een arbeidshandicap en/of beperkte loonwaarde de komende jaren fors zal toenemen (tabel 2). Onze ambitie is om onze capaciteit hierop aan te passen, zodat we onze aanpak kunnen versterken: integraal werken vanuit de afdeling Sociaal Domein, ook waar de combinatie van werk met zorg en ondersteuning nodig is (denk bijvoorbeeld aan jongeren uit het Praktijkonderwijs).



#### 4.1.6 Werkgeverschap

Als gemeente voelen wij ons verantwoordelijk voor het formeel werkgeverschap van de huidige Sw-medewerkers. De uitvoering van de personeelstaken die daarbij horen willen we gezamenlijk met de andere gemeenten blijven organiseren. Dit kan door de taken gezamenlijk uit te besteden, of door de taken onder te brengen bij een of enkele gemeenten.

De gemeente Wierden voert op dit moment de salarisadministratie uit voor enkele andere gemeenten in de regio. Wierden wil onderzoeken of het haalbaar en wenselijk is om ook de personeelstaken voor de Sw-medewerkers te gaan uitvoeren. Dit zou kunnen leiden tot het beperken van frictiekosten, maar vraagt nadere uitwerking in termen van risico's en de vraag in hoeverre deze oplossing aansluit bij de afbouw van het bestand Sw-medewerkers.

#### 4.2 Keuzes ten aanzien van taken Wsw en Participatiewet

De keuzes ten aanzien van de uitvoering van taken zijn hieronder in tabelvorm samengevat.

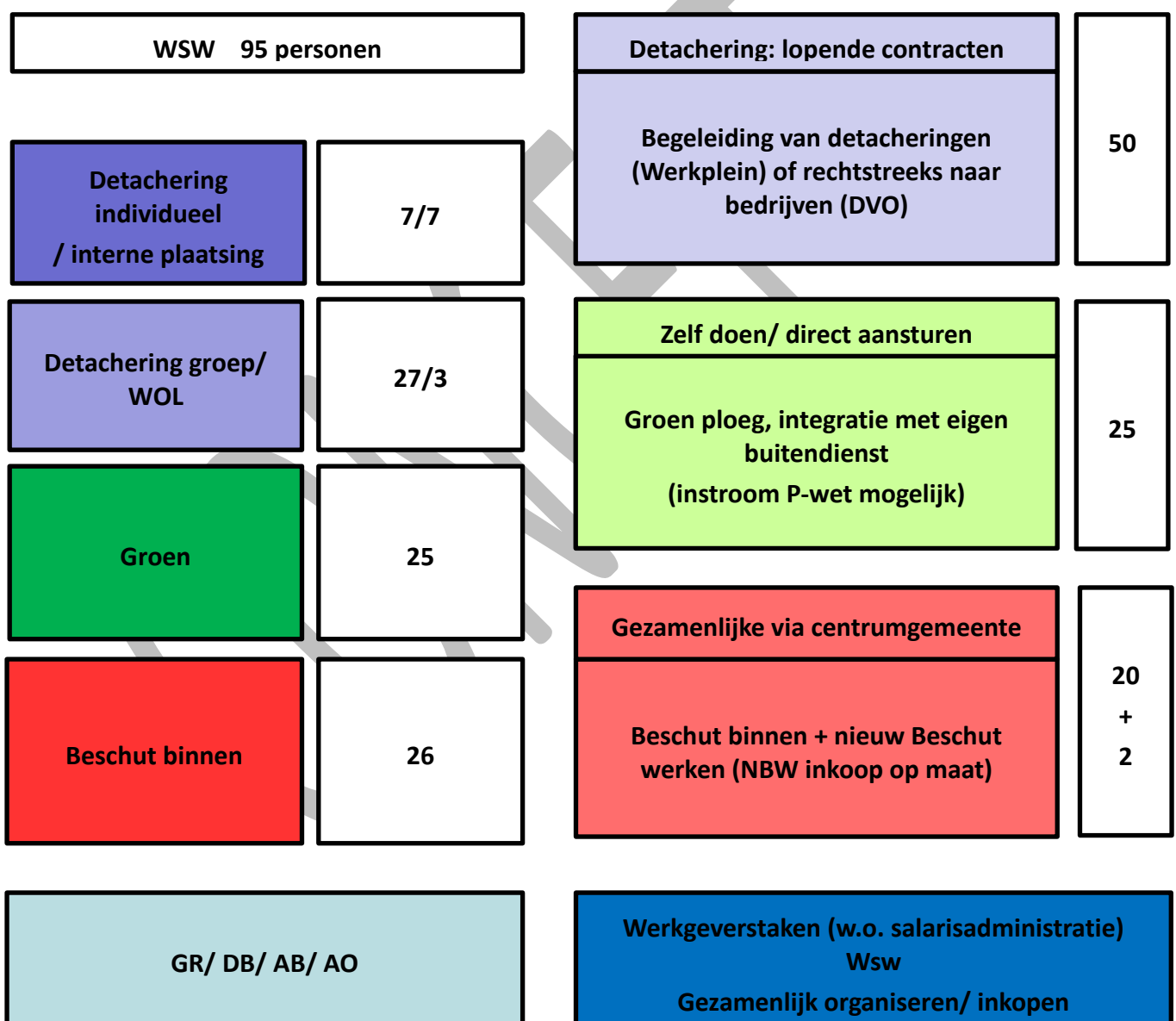
Taken	Uitvoering	
	Zelf	Extern
<b>Uitvoering WSW</b>		
Beschut werken		X
Groen	X	
Detacheringen	(X)	X
Werkgeverstaken	Gezamenlijk organiseren, onderzoeken mogelijkheid aanbod Wierden GR gemeenten	
<b>Beschut werken (Participatiewet)</b>		
Intake en regie op traject	X	
Werkbegeleiding, jobcoaching		X
Administratie en betalingen		X
<b>Re-integratie (Participatiewet)</b>		
Intake	X	X <sup>3</sup>
Uitkeringsadministratie	X	
Diagnose en traject(plan)	X	
Werknemersdienstverlening (gesprekken, coaching)	X	
Traject sociale activering/ zorg	X	
Inzet instrument loonwaardemeting		X
Inzet instrument medische adviezen		X
Werkgeversbenadering	X	X

Toelichting werkgeversbenadering: de gemeente Wierden heeft met de invoering van de Participatiewet in 2015 ingezet op het versterken van de relatie met lokale bedrijven. Enerzijds is een samenwerking aangegaan met een lokaal uitzendbureau. Anderzijds is bij de consultants werk & inkomen een scheiding aangebracht tussen de uitkeringsadministratie en de re-integratie werkzaamheden, zodat meer aandacht en tijd besteed kan worden aan de toeleiding naar betaald werk (in samenwerking met lokale partner).

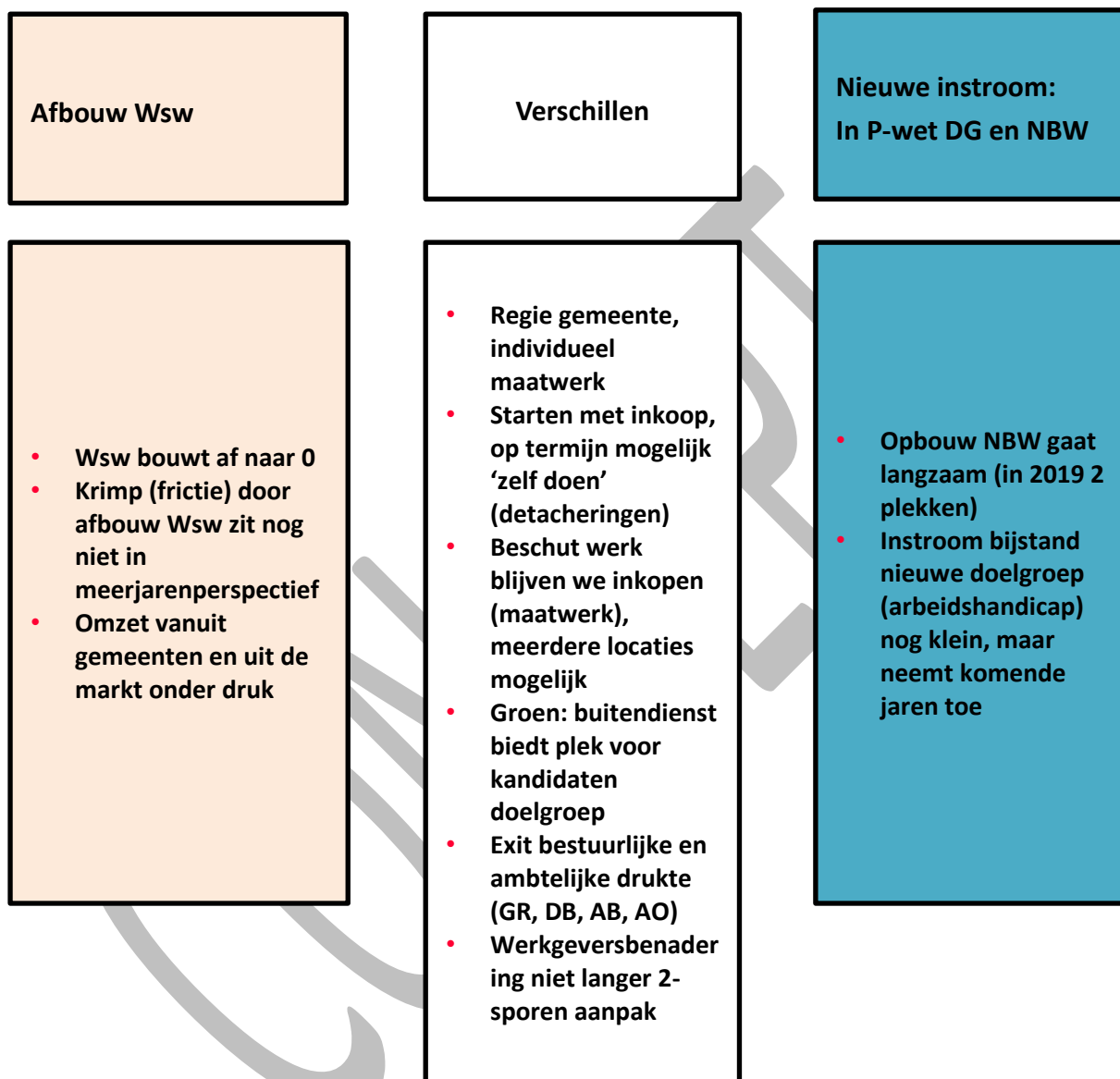
<sup>3</sup> Van melding tot de aanvraag is uitvoering momenteel belegd bij Werkplein Twente (in Almelo)

#### 4.3 Contouren toekomstige uitvoering Wsw en NBW (schematisch weergegeven)

In onderstaand schema is aan de linkerkzijde de huidige groep Sw-medewerkers in beeld gebracht. De toekomstige situatie is aan de rechterzijde geschetst. Belangrijk verschil is dat de bestuurlijke en ambtelijke drukte die samenhangt met de huidige GR vervalt. Wel moet een (andere) oplossing gevonden worden om de werkgeverstaken uit te laten voeren. Gebaseerd op voorbeelden elders in het land is het denkbaar dat de groep mensen die daadwerkelijk is aangewezen op beschut werk (iets) kleiner is dan op dit moment onder de Wsw; we doen hierin een voorzichtige aanname, de getallen in deze zijn indicatief.



#### 4.4 Van afbouw Wsw naar opbouw (nieuwe instroom) Participatiewet (schematisch weergegeven)



## 5. Contouren financieel

### 5.1 Kosten uitvoering Wsw onder eigen regie

Onderstaand schema geeft een globaal inzicht in de ontwikkeling van kosten die samenhangen met de implementatie van het scenario waarbij de GR wordt afgebouwd en gemeenten zelf regie nemen c.q. in eigen beheer uitvoering geven aan de Wsw.

#### *Kosten huidige uitvoering Wsw*

Structureel is voor het subsidietekort Wsw in de begroting van de gemeente 410.000 euro geraamd. Incidenteel is hiervoor aanvullend budget opgenomen in de NMJB (2019 en 2020). Het tekort zal op termijn afbouwen, met de afbouw van de Wsw-populatie.

#### *Kosten uitvoering Wsw onder eigen regie*

Het subsidietekort blijft voor de bestaande Sw-dienstverbanden bestaan, doordat de rijksbijdrage lager is dan de gegarandeerde loonkosten o.b.v. de cao wsw. Vanaf 2021 bouwt het tekort af (met de afbouw van de Wsw-dienstverbanden). Groen voeren we uit in eigen beheer (per 2019 is de groenploeg van Soweco gedetacheerd naar onze buitendienst). De werkgeverstaken zullen we gezamenlijk met de andere GR gemeenten inkopen of zelf organiseren.

Op basis van landelijk verzamelde cijfers is eerste inschatting gemaakt van de uitvoeringskosten onder eigen regie; op basis daarvan is ons uitgangspunt de toekomstige uitvoering van de Wsw binnen de huidige financiële kaders mogelijk moet zijn. Wel zal sprake zijn van eenmalige opstartkosten.

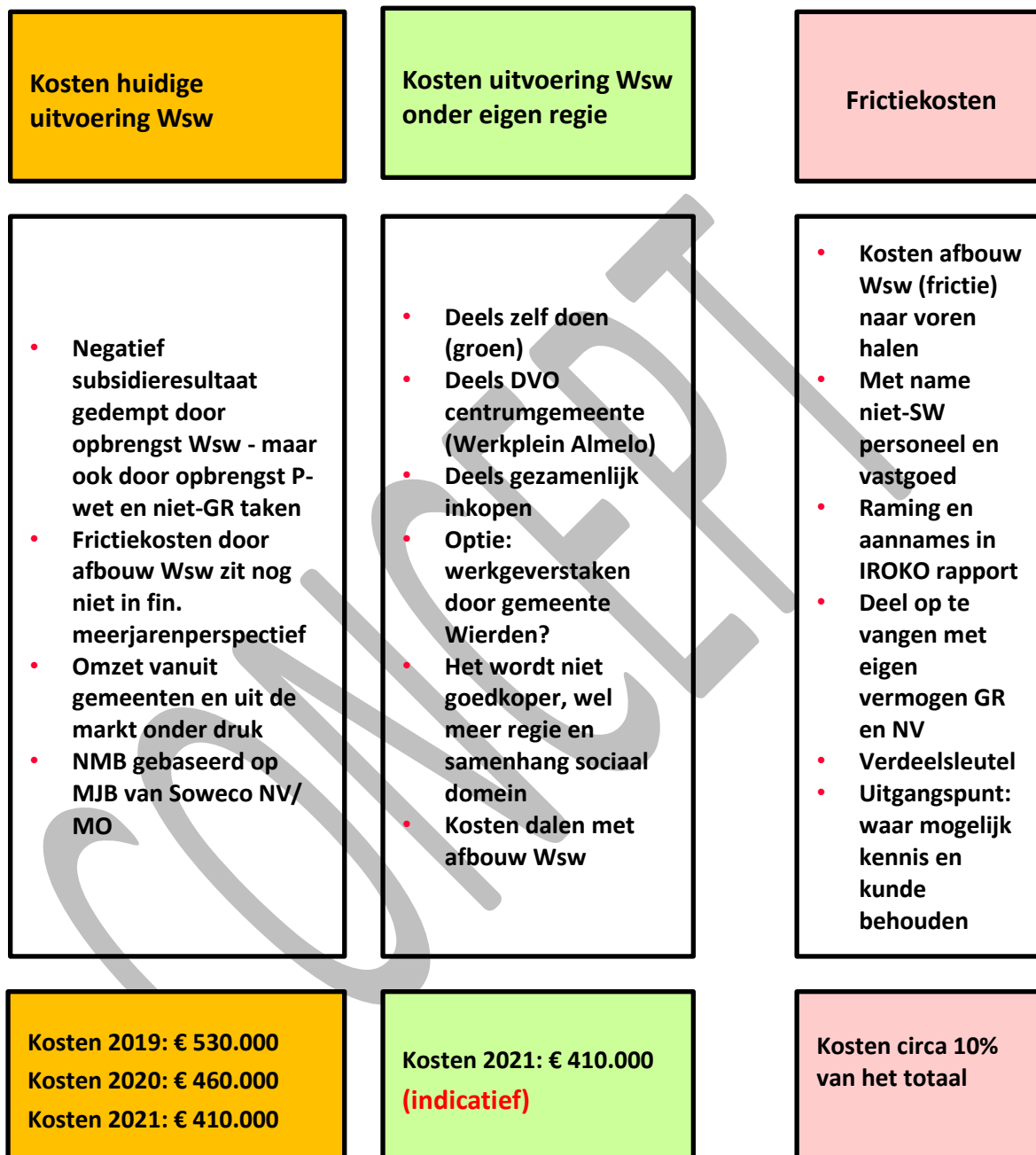
#### *Friciekosten*

De afbouw van de Wsw zal leiden tot frictiekosten, dat is nu het geval en zal ook in de toekomstige situatie zo zijn; het aantal Wsw'ers afnemen waardoor de omvang van de benodigde bedrijfsvoering (personeel, productie, panden) zal afnemen. In de nieuwe situatie is het de bedoeling dat de GR en de NV worden ontbonden in 2021. De frictiekosten worden hierdoor naar voren gehaald.

Een zo goed mogelijke raming en onderbouwing daarvan is opgenomen in het rapport van IROKO "Toekomst uitvoering WSW en NBW, Bouwstenen voor verkenning van het voorkeursscenario", september 2019. Het rapport geeft op basis van bepaalde aannames een bedrag voor frictiekosten aan. Een verdeelsleutel hiervoor moet nog worden afgesproken. Uitgaande van het aantal Wsw'ers van de gemeente Wierden ten opzichte van het totaal aantal Sw'ers (in arbeidsjaren) zou circa 10% hiervan voor rekening van de gemeente Wierden kunnen komen. Indien gemeenten personeel van Soweco overnemen en daardoor de frictiekosten lager uitvallen, zal dit van invloed zijn op de uiteindelijke frictiekosten.

In de volgende alinea zijn de financiële contouren schematisch weergegeven.

5.2 Contouren financieel: schematische weergave



## 6. Alternatieve scenario's

### 6.1 Alternatief 'ongewijzigd beleid' – voortzetten ontwikkeling MO

Het huidige bestuur van de GR, gesteund door de zes colleges van de GR gemeenten, staat het huidige voorkeursscenario voor in plaats van het door ontwikkelen van een brede maatschappelijke onderneming. Een belangrijke reden hiervoor is dat de toekomstige resultaten van Soweco NV staan onder druk, en daarmee de gemeentelijke kosten voor de uitvoering van de Wsw. Als gevolg van de wettelijke maatregel dat instroom in de Wsw niet meer mogelijk is, zal het aantal Wsw'ers de komende jaren geleidelijk afnemen. Van de overblijvende Wsw'ers zal de loonwaarde naar verwachting dalen, als gevolg van het stijgen van hun leeftijd en het toenemen van hun arbeidsbeperking (de criteria voor toegang tot de Wsw zijn in het verleden verschillende keren aangescherpt). Dit betekent dat omzet als gevolg van opdrachten uit de markt zal afnemen. We zien ook dat gemeenten steeds minder middelen vanuit de Participatiewet beschikbaar hebben voor aanvullende opdrachten, we zien dat volume afnemen. Tot slot zien we dat steeds minder gemeenten opdrachten in het groenonderhoud aan Soweco gunnen; daarvoor in de plaats zullen gemeenten de Sw-medewerkers bij voorkeur zelf aansturen. De gemeente Wierden kent deze constructie, waarbij de bestaande groenploeg wordt ingeleend, per 1-1-2019.

Verbonden aan het scenario van doorontwikkeling van de MO zien de bestuurders financiële risico's die de zes gemeenten in de toekomst gezamenlijk zouden moeten dragen. Dit terwijl tussen de zes gemeenten de verschillen groter zijn geworden t.a.v. de samenwerking met het huidige Sw-bedrijf. Waar bij de uitvoering van de Sw er een eenduidig beeld is van de opdracht en helder is met welke middelen deze moet worden gerealiseerd, gaan de gemeenten anders om met de uitvoering van de Participatiewet.

### 6.2 Alternatief plan vanuit Soweco

In het voorjaar van 2019 heeft Soweco bij monde van de OR aangekondigd zelf mogelijk met een alternatief plan te zullen komen. De bouwstenen daartoe kunnen gevonden worden in het IROKO rapport, waarin de gemeenten ieder voor zich aangeven welke taken zij wel of niet gezamenlijk willen blijven uitvoeren. Voor de gemeente Wierden zou dit op onderdelen waar wij willen blijven samenwerken met anderen een alternatief kunnen zijn. Een dergelijk plan is tot op heden niet ontvangen.

### 6.3 Alles zelf doen

In beginsel is het mogelijk alle taken voor de Wsw zelf te gaan uitvoeren. Dat is gelet op de omvang van de groep Sw-medewerkers denkbaar, maar in ieder geval voor beschut werk niet aan te bevelen, met name gelet op de afbouw van de Wsw en het veel kleinere aantal plekken 'nieuw beschut werken' die hiervoor in de plaats komt. Daarnaast is het naar binnen halen van taken (en personeel) in de uitvoeringsorganisatie Sociaal domein op dit moment niet wenselijk, gelet op de opgave die daar ligt in het kader van de transformatie in het sociaal domein.

*De vraag op welke wijze de gemeente Wierden in de toekomst zou kunnen omgaan met de uitvoering van taken voor de Wsw-doelgroep is al in 2012 onderzocht (rapport Businesscases Wierdense WSW populatie, Langedijk SWO, januari 2012). Een van de uitkomsten was dat Wierden een aantal werksoorten ook zelf zou kunnen organiseren, met uitzondering van 'beschut werken'; voor het organiseren van een professionele begeleiding en werk- c.q. productieomgeving is de schaal te klein om hierin zelf te gaan investeren.*

CONCEPT