

De uitvoering van de Participatiewet en de Wsw door de  
gemeente Almelo in 2021 en verder!

Bijsturen, herschikken en vernieuwen.

Discussiestuk over hoofdlijnen en uitgangspunten,  
concept

9 oktober 2019

# 1. Waarom bijsturen, herschikken en vernieuwen?

## Inleiding

De gemeenten zijn vanaf 2015 verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet. Daarbij staat de doelgroep centraal: de mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, waaronder arbeidsgehandicapten. Belangrijk uitgangspunt hierbij is de doelstelling om de arbeidsmarkt toegankelijk te maken en te houden voor onze doelgroep. We noemen dit ook wel de inclusieve arbeidsmarkt, waarbij de werkgevers voor ons belangrijke partners zijn. Een bijzondere groep arbeidsgehandicapten wordt gevormd door de mensen die werken in het kader van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Ook zij behoren tot de doelgroep van de Participatiewet. Zij hebben op grond van hun indicatie een dienstverband, van waaruit ze naar vermogen zich inzetten bij werkgevers, in een inleen- of detachingsconstructie, of binnen de constructie van een beschutte werkplaats. Als gevolg van de veranderde wetgeving van 2015 is de Wsw vanaf dat moment niet meer open voor nieuwe instroom, het aantal Wsw'ers neemt hierdoor in de komende jaren aanzienlijk af.

De Wsw is een onderdeel van de Participatiewet. Daarbij is de Participatiewet onderdeel van het sociale domein. In de afgelopen periode heeft de gemeente Almelo grote stappen gemaakt met de inrichting van de toegang tot het sociaal domein. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar de verschillende wetten die van toepassing zijn, maar vooral naar dat wat de cliënt nodig heeft. De gemeente wil de zorg rondom de cliënt zo nabij mogelijk organiseren, vandaar dat er nu wijkgericht gewerkt wordt.

Een ander aspect van de Participatiewet is, dat dit een scala aan methoden en instrumenten biedt om de inclusieve arbeidsmarkt daadwerkelijk vorm te geven. De gemeente wil vanuit onze uitvoering Sociaal deze inclusieve arbeidsmarkt zo integraal mogelijk vorm geven door een uniforme werkgeversbenadering te realiseren voor al onze Participatiewet klanten, Wsw'ers en niet Wsw 'ers. Het betreft een uitdagend en gecompliceerd proces dat zich voortdurend ontwikkelt, en waar binnen nieuwe allianties gesmeed worden met werkgevers, onderwijs en strategische partners. Er is daarom steeds noodzaak tot bijsturen, herschikken en vernieuwen.

Deze notitie bevat de aanzet tot de hoofdlijnen van de dienstverlening voor en rondom de Wsw'ers, als onderdeel van de uitvoering van de Participatiewet. We willen deze hoofdlijnen en de daarin opgenomen uitgangspunten delen met de raad. Als er een besluit genomen is over deze hoofdlijnen en uitgangspunten zullen we aan de hand hiervan de uitvoering van de Participatiewet, inclusief de Wsw, vorm geven.

## Uitgangspunten

Beleidsinhoudelijk:

De gemeente Almelo ziet de Wsw'ers als een doelgroep van de Participatiewet. Daarbij leeft het besef dat het aantal Wsw'ers in de komende jaren aanzienlijk zal afnemen, terwijl er altijd arbeidsgehandicapten zullen zijn die ondersteuning nodig hebben om aan het werk te komen en te blijven. Zeker naarmate de arbeidsmarkt aantrekt en de mensen zonder arbeidsbeperking gemakkelijker een baan vinden, vraagt het steeds meer een integrale aanpak om de mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, waaronder de Wsw'ers, een goede en blijvende plaats te geven op deze arbeidsmarkt. De door de gemeente Almelo gekozen strategie van een integrale inclusieve aanpak voor alle inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt (en dus de uitvoering van de Wsw en

Participatiewet) past hier goed bij. Daarbij willen we gebruik maken van strategische allianties met ondernemers en een integrale werkgeversdienstverlening. In juli 2019 is daarom door het college van B & W de nota Uitvoeringsregeling Participatiewet 2019 – 2022 vastgesteld. Hierin wordt aangegeven dat Almelo streeft naar een inclusieve aanpak voor alle inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt. Dit is gebaseerd op een integrale benadering richting zowel de doelgroep als mogelijke werkgevers. Hierbij wordt versnippering van mensen, middelen en financiën zoveel mogelijk tegengegaan.

Een groot deel van de Wsw-ers maakt gebruik van andere vormen van gemeentelijke ondersteuning. Zoals eerder aangegeven, de Participatiewet is onderdeel van het sociaal domein. Als mensen gemeentelijke ondersteuning nodig hebben is het van belang dat ze deze zo snel en passend mogelijk krijgen. In de afgelopen periode hebben we grote stappen gezet in de inrichting van de toegang tot het sociaal domein. Daarbij is recent de stap gezet om deze toegang wijkgericht vorm te geven. De inrichting hiervan is in volle gang.

De gemeente wenst een regievorm en een uitvoeringsstructuur van de Participatiewet en de Wsw die past bij de huidige maatschappelijke en organisatorische ontwikkelingen.

#### Randvoorwaardelijke uitgangspunten

De portefeuillehouders/bestuurders in het DB van Soweco hebben zich gebogen over de gewenste uitvoering van de WSW (oktober 2018). Zij zijn daarbij tot de volgende noties/uitgangspunten gekomen:

- Door de stop op de instroom Wsw en minder rijksmiddelen zullen gemeenten minder opdrachten kunnen gunnen en is afbouw van de uitvoering van de sociale werkvoorziening onvermijdelijk. Frictiekosten die dit meebrengt zullen hoe dan ook, nu en in de toekomst ontstaan. Het is beter die niet uit te stellen en deze nu “te nemen”.
- De gemeenten willen (eigen) regie op het sociale domein in de volle breedte (dus ook op de Participatiewet en als afgeleide de Wsw), dat wil zeggen een inclusieve aanpak, zonder gedwongen winkelnering.
- Door nieuwe wetgeving en andere geldstromen vanuit het Rijk komen lokale verschillen meer tot uiting. Gemeenten en dus ook Almelo willen hier zelf meer op kunnen sturen en grip op hebben
- Wens tot één werkgeversdienstverlening en benadering voor alle doelgroepen gecentraliseerd in het Werkplein. Het hebben van meerdere aanbieders voor in essentie dezelfde doelgroep wekt verwarrend voor zowel de inwoner als de werkgever.
- Optimaal gebruik maken van de lokale infrastructuur en het lokale bedrijfsleven. Het hebben van meerdere uitvoeringsorganisaties die feitelijk allen tot het gemeentelijk domein behoren, is ingewikkeld en niet efficiënt.
- Governance: de gemeente wenst directe sturing op de uitvoering, de kosten en opbrengsten van de Wsw
- Risicobeheersing: De gemeente wil geen verantwoordelijkheid nemen voor ondernemersactiviteiten. Een aandeelhouderschap van een breed opererende NV past daarom niet in de gemeentelijke visie.

Het voorgaande betekent dat er geen basis meer is voor een gezamenlijke uitvoering van de Wsw in subregionaal verband. Daarom is er een alternatief voorkeursscenario uitgewerkt waarin gewerkt wordt vanuit lokale regie. Als dit scenario in uitvoering wordt genomen heeft dit onvermijdelijke consequenties voor zowel de GR Soweco en als afgeleide hiervan de Soweco NV. Deze notitie geeft hier nadere uitleg aan. Concreet betekent dit:

- Het op termijn op een zorgvuldige wijze opheffen van de GR Soweco en als gevolg daarvan de uitvoeringstaken (de diverse activiteiten voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt) onderbrengen onder regie van de gemeente Almelo zelf.
- Elke Wsw medewerker heeft werk - en loonzekerheid. Niemand van de Wsw-medewerkers wordt ontslagen of verliest zijn inkomen. Het gegeven is dat elke Wsw medewerker ook straks, werk en loon ontvangt zoals tot het moment dat de overdracht van die taken plaatsvindt. Binnen alle veranderingen zullen we de gevolgen voor de Wsw medewerker minimaliseren door de afspraken over hun werkplekken zoveel mogelijk over te nemen. Rechten en plichten van de Wsw medewerkers worden gerespecteerd. Tevens zal er altijd voor diegenen die echt niet via detachering of andere wettelijke regelingen in een (semi) reguliere omgeving kunnen werken een beschutte werkomgeving worden georganiseerd.

#### **Voorkeursscenario als alternatief**

Begin 2019 heeft het DB van Soweco onderzoeksbureau Iroko verzocht om een positionpaper Wsw, waarin aandacht werd geschonken aan de mogelijkheden van uitvoering van de Wsw onder eigen regie. Op basis van eerder gemaakte strategisch politieke keuzes en, in het verlengde hiervan, de uitkomsten van de door Iroko opgestelde positionpaper is gekozen voor een voorkeursscenario waarbij gemeenten de uitvoering van de Wsw in eigen hand nemen. Daarbij kunnen de gemeenten desgewenst gebruik maken van de diensten van Almelo als centrumgemeente voor de onderdelen die ze (nog) niet in eigen hand willen nemen. Het DB heeft bij dit model een aantal verdiepvragen gesteld, die vervolgens door Iroko zijn uitgewerkt in hun rapport van september 2019.

Het uiteindelijke voorkeusscenario heeft de volgende kenmerken

- De gemeente Almelo organiseert een faciliteit voor beschut werken. Andere gemeenten kunnen hiervan gebruik maken, op basis van een meerjarige dienstverleningsovereenkomst.
- De focus ligt op uitvoering van wettelijke taken.
- Werkgeversdienstverleningstaken van het huidige Soweco worden samengevoegd met de uitvoering van de Participatiewet, WMO en Jeugd.
- Er wordt gestreefd naar maximale samenwerking met ondernemers in de verschillende gemeenten.
- Er wordt geanticipeerd op de onvermijdelijke krimp van de Wsw. De doelgroep wordt vaker en meer lokaal geplaatst in het bedrijfsleven en de lokale infrastructuur.
- Alle gemeenten hebben de mogelijkheid om eigen invulling te geven aan uitvoering van eigen beleid waarbij inkoop van diensten bij de gemeente Almelo mogelijk is.
- Gemeenten nemen het werkgeverschap van de doelgroep over.

## 2. De context van verleden naar heden.

### 2.1 De algemene context

Met de komst van de Participatiewet 5 jaar geleden is in het sociaal domein en dus ook met betrekking tot de Wsw, zowel op landelijk als regionaal niveau, veel in beweging gezet. Reeds in 2014 heeft de gemeente Almelo hier op geanticipeerd met de nota “Het beleidskader 2014- 2020 voor de Wet Publieke Gezondheid, de Wet Maatschappelijke Ondersteuning, de Jeugdwet, de Participatiewet en de Wet Passend Onderwijsvorming Sociale Werkvoorziening”.

Reeds toen werd al aangegeven dat het voor Almelo de maatschappelijke opgave is om zoveel mogelijk werkzoekenden al dan niet met een arbeidshandicap te begeleiden. Begeleiding naar regulier werk; een dienstbetrekking bij een werkgever, waarbij de werkgever de loonwaarde van de medewerker betaalt en de gemeente waar nodig aanvult tot het wettelijk minimum. Tevens werd toen aangegeven Soweco om te vormen tot een uitvoeringsorganisatie. Een organisatie die zoveel mogelijk SW-medewerkers tegen hun loonwaarde bij reguliere werkgevers moest plaatsen. En daarnaast een beschermde werkomgeving creëert voor de arbeidsgehandicapten die niet in een reguliere werkomgeving kunnen werken en haar kennis en expertise primair inzet voor het begeleiden naar de arbeidsmarkt van mensen met een arbeidsbeperking. Dit laatste is een activiteit die nu ook door het Werkplein, zoals verankerd in het coalitieakkoord 2018-2022, wordt uitgevoerd. Tevens werd toen al aangegeven dat er gestreefd wordt naar een (regionaal) Werkbedrijf. Waarbij **één integrale benadering en aanpak** van zowel de doelgroepen met een afstand tot de arbeidsmarkt, potentiële werkgevers en overige spelers binnen het sociaal domein, het streven is.

Op basis van het voorgaande zijn er specifiek rondom Soweco en de gemeenten, zaken in gang gezet en diverse besluiten in de loop der jaren genomen. Voor het goed begrijpen van de context volgt hierna een kort chronologisch overzicht.

### 2.2 Van verleden naar heden

#### De jaren 2014-2015

Op 4 maart 2014 is in Almelo het raadsbesluit met de titel ‘Toekomst sociale werkvoorziening’ aangenomen. In dit raadsbesluit is de noodzaak tot herstructurering van de uitvoering van de Sociale Werkvoorziening (SW) door Soweco uiteengezet. Het raadsbesluit bevat de kaders van de omvorming van Soweco. Belangrijke componenten van deze kaders waren o.a.:

- Het ontkoppelen van Soweco NV en de GR Soweco.
- Het sluiten van contracten met de Soweco NV of diens rechtsopvolger voor het leveren van diensten om de ‘erfenis’ te managen.
- Het zoveel mogelijk inzetten van de kennis en expertise van Soweco NV of diens rechtsopvolger binnen de ontwikkeling van het sociaal domein, primair voor het begeleiden naar de arbeidsmarkt van mensen met een arbeidsbeperking.

Naar aanleiding hiervan zijn vanaf eind 2014 diverse bestuurlijke overleggen geweest tussen het DB van de gemeenschappelijke regeling, en de RVC en de directie van Soweco NV. Ook werd toen reeds Iroko als adviesbureau gevraagd hierbij te adviseren. Op 20 april 2015 heeft het DB naar aanleiding hiervan de volgende besluiten genomen en gedeeld met de gemeenteraden:

- Instemmen met de visie op Soweco als een preferente partner van gemeenten bij de begeleiding naar werk van mensen met een arbeidsbeperking.
- Principebesluit om een retributieregeling in te stellen en zodoende gemeenten in staat te stellen invloed uit te oefenen op de gemeentelijke bijdrage aan GR Soweco. Een concreet voorstel voor een dergelijke regeling moest worden uitgewerkt;
- Intensiveren van het omvormingstraject in de periode t/m juni 2015, onder meer door:
  - concrete afspraken te maken over de inbreng van nieuwe doelgroepen en werk bij Soweco vanaf 2015;
  - deze afspraken te spiegelen aan de uitkomsten van landelijke onderzoeken naar toekomstbestendige mogelijkheden voor de inzet van Sw-bedrijven;
  - hierbij de mogelijkheden te betrekken van de herstructureringsgelden die het Rijk beschikbaar heeft gesteld;
  - Ontwikkelen van een planning voor de overgangperiode van 3 jaar.
- Aan Soweco de opdracht te verstrekken om een realistisch financieel meerjarenperspectief te schetsen, rekening houdend met de wettelijke ontwikkelingen en de geschetste mogelijke nieuwe diensten;

Op 29 oktober 2015 is er een vervolgonderzoek van het DB geweest in Rijssen. Hier is toen het volgende naar voren gekomen:

- De GR en NV zullen ontvlochten worden
- De GR zal op termijn geen eigenaar van de NV worden
- De NV moet een strategisch plan ontwikkelen
- De GR zal in de komende jaren afgebouwd worden tot uitsluitend werkgeverschap van Wsw-werknemers.

### **De jaren 2015-2017**

Het denken rondom de Wsw en Soweco stond niet stil in 2016 en 2017 . Uiteindelijk leidde het tot een doorontwikkeling/denkmodel waarin Soweco zich zou ontwikkelen tot een maatschappelijke onderneming (MO). Op basis van het denkmodel onderschreven de bestuurders en RvC de volgende conclusies:

1. De structuur van de GR is voor minimaal de komende vier jaar (2017 t/m 2020) de keuze voor alle gemeenten voor wat betreft de uitvoering van de huidige Wsw ('Wsw-oud').
2. Na twee jaar vindt een evaluatie plaats (dat is dus 2019). Op grond van de uitkomst maken gemeenten de keuze de samenwerking met de MO te continueren of te stoppen. Bij continuering wordt in 2020 de definitieve balans opgemaakt.
3. Doorontwikkeling van de NV naar een MO vraagt om een aanpassing van de rol als aandeelhouder. Uitgangspunt is dat eventuele tekorten van de MO niet voor rekening van de GR komen.
4. De MO is op dit moment een belangrijke partner van de deelnemende gemeenten, zij krijgt hierdoor de kans (niet de garantie) actief in de spelen op wensen van de GR gemeenten.

De notitie met genoemde conclusies werd door de zes colleges van de gemeenten die aan de GR deelnemen vastgesteld.

In december 2017 werd via de vervolgnote 'Vervolg ontwikkeling Soweco – governance, aandachtspunten en projectinrichting' via concrete stappen aangegeven hoe zou worden toegewerkt

naar verzelfstandiging van Soweco NV als maatschappelijke onderneming én afbouw van de GR. Concreet werden de volgende doelstellingen afgesproken:

1. Per 1-1-2021 is het vastgoed van de GR Soweco vervreemd
2. Het aantal (ambtelijke) dienstverbanden van de GR Soweco wordt zoveel mogelijk teruggebracht (en zo mogelijk overgedragen aan Soweco NV).
3. De GR is per 1-1-2021 niet langer aandeelhouder van de Soweco NV. Dit betekent dat de GR haar aandelen uiterlijk op die datum overgedragen heeft aan de gemeenten en/of andere nieuwe aandeelhouders.
4. Er wordt gewerkt naar de situatie dat de GR per 1-1-2021 alleen nog uit Wsw-personeel bestaat, dat wettelijk (met of zonder GR) voor rekening van de afzonderlijke gemeenten is.
5. Elke gemeente participeert in Soweco tot de uiteindelijke overdracht van de aandelen van de GR aan de individuele gemeenten.
6. Op het moment dat de aandelen van de GR aan de gemeenten worden overgedaan is er concreet zicht op risico's en effecten. Dat is ook het moment dat gemeenten definitief de keuze hebben om aandeelhouder te worden in de MO danwel tot de conclusie te komen dat er onvoldoende perspectief is voor een verzelfstandigde MO.

In het AB op 14 december 2017 werd de notitie besproken en op 9 januari 2018 werd in alle zes colleges ingestemd met de ontwikkelrichting van Soweco zoals beschreven in de notitie.

## 2018

In 2018 is een project- en stuurgroep ingericht die is gestart met de uitwerking van wat in december 2017 in het AB en aansluitend in de colleges was besloten.

De volgende stappen werden gezet in 2018:

1. Er werd een GR-vertegenwoordiger benoemd als 'counterpart' voor directeur NV.
2. De deconsolidatie werd uitgewerkt, en vastgesteld door het DB onder voorwaarde dat GR door de NV wordt gecompenseerd voor hogere lasten. De deconsolidatie dient als basis voor dienstverlenings overeenkomsten (DVO's tussen GR en NV). Deze zijn voor 2019 opgesteld.
3. Het vastgoed dat in bezit is van de GR werd in beeld gebracht, net als het ambtelijk personeel in dienst van de GR.
4. De gevolgen van eventueel aandeelhouderschap voor aanbestedingen en belastingen werd in kaart gebracht door een externe partij. De uitkomsten werden gepresenteerd aan het Ambtelijk Overleg.
5. Onderzoek naar aandeelhouderschap werd gestart.

Op 9 oktober 2018 is er een informeel DB-beraad gehouden over gemeentelijk positie/verwachtingen t.o.v. een t.z.t. verzelfstandigde maatschappelijke onderneming. De algemene conclusies hieruit was:

Er is veel waardering voor de huidige uitvoerder van de Wsw, door Soweco NV. Tegelijkertijd constateert men dat het draagvlak voor de MO afneemt. Als gevolg hiervan voelt het bestuur zich, gezien de eerdere besluitvorming over de toekomst van de Gr en de NV, genoodzaakt zich te beraden op de toekomst.

In januari 2019 verzocht het DB het onderzoeksbureau Iroko om een onderzoek uit te voeren naar de diverse scenario's en politieke vraagstellingen m.b.t. de al of niet gezamenlijke uitvoering van de Wsw en de Participatiewet in het bijzonder.

Naar aanleiding van dit onderzoek concluderen de gemeenten het volgende: Voor alle gemeenten en dus ook Almelo, is de continuïteit van goede dienstverlening van belang (in ieder geval voor de 'oude' Wsw medewerkers en Nieuw Beschut). Het DB was en is van mening dat een publiekrechtelijke structuur met Almelo als centrumgemeente beter aansluit bij de individuele behoeften van gemeenten en een oplossing biedt voor het knelpunt van onvoldoende draagvlak voor een privaatrechtelijke, brede MO. Ook de huidige governance/regie en besluitvormingsstructuur rondom de Wsw wordt als een knelpunt ervaren. In de notitie 'Vervolg ontwikkeling SOWECO – governance, aandachtspunten en projectinrichting' staan een aantal aandeelhoudersscenario's. Het scenario van de centrumgemeente was hiervan afgeleid. Het DB stelde voor om dit scenario als eerste nader te verkennen. Dit heeft gevolgen voor het huidige traject van doorontwikkeling.

Op 21 mei jongstleden werd besloten tot publicatie over te gaan van dit Iroko rapport ("Heroriëntatie uitvoeringsmodel Wsw en NBW Verkenning scenario's meer regie centrumgemeente Almelo"). Tevens werd op die 21<sup>e</sup> mei besloten op basis van dit rapport Iroko te vragen tot een verdere uitwerking van e.e.a. Dit heeft geleid tot het opstellen van het rapport "Toekomst uitvoering Wsw en NBW Bouwstenen voor verkenning van het voorkeursscenario".

### **2.3 De toekomst: De komende jaren bij ongewijzigd beleid**

De toekomstige resultaten van Soweco nv en daarmee de gemeentelijke kosten voor uitvoering van de Wsw staan onder druk.

In de komende jaren zal het aantal Wsw'ers geleidelijk aan afnemen als gevolg van de wettelijke maatregel dat instroom in de WSW niet meer mogelijk is. Een afnemend en vergrijzend medewerkersbestand is daarvan mede het gevolg. Daarnaast zullen we merken dat de loonwaarde van de overblijvende Wsw'ers, als gevolg van het stijgen van hun leeftijd en het toenemen van hun arbeidsbeperking, over het geheel genomen lager zal worden. Dit betekent dat de omzet als gevolg van opdrachten uit de markt ook zal afnemen.

Op dit moment zijn een aantal Wsw'ers intern geplaatst. Dit kan zijn als leidinggevende/werkleider of op ondersteunende functies bij het bedrijf. Op het moment dat de betrokken Wsw'ers met pensioen gaan, zullen de openvallende plekken vanuit de markt, tegen markttarieven, ingevuld moeten worden indien het hier functies betreft die noodzakelijk zijn voor de continuïteit van de organisatie. Is dit niet het geval dan vervallen de functies.

Een ander aspect betreft de resultaten vanuit gemeentelijke opdrachten vanuit p-wet. De gemeenten constateren dat er steeds minder vrij besteedbare ruimte binnen hun middelen vanuit de Participatiewet zal zijn. We zien alleen daarom al de opdrachten aan Soweco nv voor dienstverlening aan cliënten van de Participatiewet afnemen.

De opdrachten vanuit de dienstverlening in het Groen zullen afnemen. Gemeenten hebben het voornemen geen opdrachten meer te verstrekken om het groenonderhoud voor de gemeente te verzorgen. Daarvoor in de plaats zullen gemeenten de Wsw'ers bij voorkeur zelf aansturen. Dit kan vooralsnog vanuit een detachingsconstructie. In de komende jaren kan dit ook vanuit een dienstverband zijn. Dit is nog onderwerp van studie.



### 3. Het voorkeursscenario: Activiteiten en diensten beschrijving gemeente Almelo

#### Algemeen

Aan alle gemeenten van de Gr Soweco is gevraagd hoe zij binnen het voorkeursscenario de toekomst zien van de activiteiten die nu vanuit de wettelijke taken van de gemeenten belegd zijn bij Soweco. Schematisch geeft dit het volgende beeld:

	Almelo	Twenterand	Tubbergen	Rijssen-Holten	Hellendoorn	Wierden
Detachering	Zelf	zelf	zelf	Zelf	zelf	inkoop met/via Almelo
Beschut (Wsw en NBW)	Inkoop	inkoop met/via Almelo	inkoop met/via Almelo	Zelf	zelf	inkoop met/via Almelo
Werken op locatie	Inkoop	inkoop met/via Almelo	inkoop met/via Almelo	Zelf	zelf	Inkoop met/via Almelo
Werkgeverschap Formeel wg Materieel wg	zelf zelf/inkoop	zelf zelf	zelf inkoop	zelf inkoop	zelf inkoop	zelf inkoop
Re-integratie	Zelf	zelf	zelf/inkoop	zelf/inkoop	zelf	inkoop Almelo
Groen	Zelf	zelf	zelf	Zelf	zelf	zelf

Op hoofdlijnen hebben de deelnemende gemeenten een beeld van hoe de huidige activiteiten van Soweco opnieuw ingedeeld kunnen worden binnen de gemeenten en Almelo als "centrum"gemeente en wat daarvoor georganiseerd moet worden. Dit wordt nader toegelicht in het rapport van Iroko . Ze komt tot de volgende conclusie:

"Er op hoofdlijnen consensus is over de invulling van de verschillende activiteiten die naar de gemeenten toekomen. De gemeenten hebben daarbij eveneens een beeld over het gebruik van de dienstverlening van de centrumgemeente, het uitbesteden of zelf uitvoeren."

#### Organisatie producten en diensten Almelo

Almelo heeft een concreet beeld hoe zij de uitgangspunten zoals op pagina 2, 3 en 4 verwoord in samenhang met de uitvoering van de Participatiewet en haar coördinerende rol daarin, wil vormgeven. Hierna volgt hier een beschrijving op hoofdlijnen.

#### Werkgeverschap

- Almelo wordt zelf verantwoordelijk voor het formeel werkgeverschap van haar Wsw-medewerkers. De voorkeur gaat uit naar om de uitvoering van de personeelstaken, personeel en salarisadministratie of gezamenlijk met de andere gemeenten uit te besteden, of onderbrengen bij de samenwerking die enkele gemeenten hebben voor de salarisadministratie van ambtelijk personeel. Dit kosten/baten van deze vormen van uitvoering zullen nader onderzocht worden.

- Het materieel werkgeverschap ligt bij de werkgever die leidinggeeft aan de Wsw medewerkers, voor beschut zijn dit de organisatie(s) die beschut werken faciliteren en organiseren, voor groen de gemeentelijke groenafdeling en voor gedetacheerde medewerkers de inlenende partijen.
- Almelo wil dus zelf de regie hebben over de eigen Wsw-medewerkers.

#### **Werksoort beschut werk**

- Almelo als grootste “centrum”gemeente organiseert een beschut werken faciliteit. Andere gemeenten kunnen hierbij aansluiten en gebruik van maken. Doelstelling is het aantal beschutte werkplekken zo klein mogelijk te houden. Primair werkt iedereen (ook beschutte medewerkers) lokaal op locatie bij externe werkgevers (bijvoorbeeld d.m.v. groepsdetachering). Voor wie dit echt geen mogelijkheid is wordt een beschut werken faciliteit georganiseerd. Almelo besteedt de organisatie en bedrijfsvoering hiervan bij voorkeur uit aan een commerciële partij of andere “semi”-publieke organisaties (als die aan de wensen voldoen en de kosten per werkplek acceptabel zijn). Almelo zal dit nader inhoudelijk onderzoeken en gesprekken hierover aangaan. Een gegeven dat elders in Nederland ook reeds plaatsvindt en niet nieuw is. De externe partij(en) waar in de toekomst mee wordt samengewerkt benaderen zelf partijen voor het verkrijgen van opdrachten voor de beschutte activiteiten. Tevens zullen afspraken gemaakt worden over Wsw medewerkers die tijdelijk terugkeren van een detachingsplek en voordat men opnieuw via het Werkplein gedetacheerd wordt beschutte werkzaamheden kunnen uitvoeren.
- Bij een passend aanbod kunnen ook andere kandidaten uit de Participatiewet die aangewezen zijn op beschut werk hier gebruik van maken.

#### **Werksoort gemeentelijk groen**

- De Almeloze Wsw-medewerkers die in het groen werkzaam worden geïntegreerd in de eigen Groen afdeling. Hierbij wordt begeleiding en ondersteuning op de werkplek geborgd. Afspraken worden gemaakt met andere gemeenten als deze medewerkers ook werkzaamheden verrichten in die betreffende gemeenten (en vice-versa).

#### **Werksoort individuele- en groepsdetachering**

- Almelo wil de begeleiding van gedetacheerde medewerkers en de facturatie richting de inleners zelf organiseren en uitvoeren. Het Werkplein kan de organisatie hiervan op zich nemen. Een activiteit die men nu ook reeds voor andere doelgroepen met een afstand tot de arbeidsmarkt uitvoert. Andere gemeente kunnen hierbij aansluiten. De begeleiding van (groeps)gedetacheerde Wsw-medewerkers vraagt bij de uitwerking extra aandacht. E.e.a. kan worden ingebed in de activiteiten van het Werkplein. Door middel van nog te maken onderlinge afspraken blijft het mogelijk dat Wsw medewerkers van andere gemeenten die nu reeds werkzaam zijn in een groepsdetachering binnen het Almeloze, hierin werkzaam blijven. Uitgangspunt is dat iedereen zoveel mogelijk binnen zijn of haar huidige werkplek en pakket werkzaam blijft en dat de begeleiding goed en efficiënt georganiseerd wordt.

#### **Overige werkactiviteiten**

- Voor overige activiteiten van Soweco wordt naar de mogelijkheden van privatisering van activiteiten gekeken of het omzetten naar detachingsconstructies. Bijvoorbeeld schoonmaak en catering activiteiten kunnen o.a. via detachingsconstructies overgedragen worden aan marktpartijen. Een mogelijkheid die ook in andere delen van Nederland

toegepast wordt. Dan wel worden geïntegreerd binnen de gemeentelijke activiteiten (bijvoorbeeld parkeerbeheer).

### **Re-integratieactiviteiten en kandidaat en werkgever gerelateerde activiteiten**

- Wat betreft de re-integratie activiteiten zoals die nu bij Soweco liggen, wil Almelo zelf de regie voeren. Er wordt verwacht dat voor de uitvoering zoals nu ook het geval is, verschillende partijen ingeschakeld kunnen worden. Dit wil Almelo zelf naar behoefte flexibel in kunnen regelen. Het Werkplein beschikt reeds over middelen om dit uit te kunnen voeren. Activiteiten met betrekking tot instroom/diagnose/loonwaarde bepaling, jobcoaching, afstemming met werkgevers over jobcarving, begeleiding en facturatie/subsidieverstrekking etc, worden geïntegreerd binnen de huidige bestaande werkzaamheden en structuren van het Werkplein. Werkplein voert deze werkzaamheden nu ook al uit voor andere doelgroepen met een afstand tot de arbeidsmarkt en die deel uit maken van de Participatiewet. Andere gemeenten kunnen gebruikmaken van deze diensten en kennis. Hierover kunnen nadere afspraken gemaakt worden bijvoorbeeld door middel van DVO's.

### **Werkgeversbenadering**

- Voor wat betreft de werkgeversbenadering zien de gemeenten en dus ook Almelo, een eigen verantwoordelijkheid, waarbij de afstemming binnen de regio via het Werkplein plaatsvindt. De basis voor de invulling van de werkgeversbenadering is het vormgeven aan een inclusieve arbeidsmarkt waarbij werkgevers primair te maken hebben met één gemeentelijke instantie en waar werknemers uit de brede doelgroep zo regulier mogelijk geplaatst worden ongeacht hun achtergrond;

### **Hulp en stafdiensten**

- Activiteiten vanuit hulp en stafdiensten waarvan na onderzoek blijkt dat die gecontinueerd moeten worden zullen voor het Almelose deel voor zover van toepassing, worden geïntegreerd binnen het Werkplein of de gemeente zelf. We gaan nader onderzoeken voor welke taken dit van toepassing is, aan welke vereisten deze taken moeten voldoen en hoe dit het effectiefst uitgevoerd kan worden.

## 4. Een vergelijking van het voorkeursscenario t.o.v. de huidige uitvoering

### 4.1 Inleiding

In het inleidende hoofdstuk zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd. We gaan in dit hoofdstuk de beide uitvoeringsvormen op deze punten vergelijken. Naast de inhoudelijke vergelijking wordt ook een financiële vergelijking gemaakt.

### 4.2 Inhoudelijke vergelijking:

- De Wsw is integraal onderdeel van de Participatiewet, en daarmee ook van het sociaal domein.
- De uitvoering van de Wsw moet zoveel mogelijk in lijn met de gehele uitvoering van het sociaal domein plaatsvinden, dat wil zeggen : onder eigen regie, passend binnen de lokale samenwerkingsverbanden en lokale infrastructuur

Het voorkeursscenario komt optimaal tegemoet aan deze 2 uitgangspunten. Alleen dan kan er sprake zijn van een uniforme werkgeversbenadering vanuit één regiepunt, gericht op een inclusieve arbeidsmarkt. De integrale benadering van de doelgroep is gegarandeerd, waarbij oog is voor de behoeften van de cliënt en het gezin waar hij/zij onderdeel van uit maakt.

- De uitvoering van de Wsw moet toekomstbestendig zijn en niet voortdurend om structurele aanpassingen vragen.

De deelname aan de Wsw neemt in de komende jaren continue af. Dit betekent dat er voortdurend organisatieaanpassingen nodig zouden zijn, die steeds weer frictiekosten zullen opleveren. Bij het voorkeursscenario worden deze toekomstige frictiekosten bij voorbaat genomen. Daarna is de uitvoering van de Wsw onderdeel van de uitvoering van de Participatiewet, en daarmee per definitie toekomstbestendig.

Bij de huidige uitvoering van de Wsw vindt een vermenging met andere markt-activiteiten plaats. Op het moment dat deze andere activiteiten afnemen, zullen er alsnog frictiekosten ontstaan.

- Bij de uitvoering van de Wsw worden de rechten van de huidige Wsw'ers gerespecteerd en wordt hun baan- en loonzekerheid geboden.
- Bij de uitvoering van de Participatiewet, waaronder de Wsw, wordt gestreefd naar een inclusieve arbeidsmarkt waarin zo mogelijk arbeidsgehandicapten bij werkgevers geplaatst zullen worden. Hiertoe worden werkgevers maximaal betrokken, onder meer door een integrale en eenduidige werkgeversbenadering en –dienstverlening.

Door de uitvoering van de Wsw onderdeel van de Participatiewet te maken, is een eenduidige en integrale werkgeversbenadering gegarandeerd.

- De gemeente heeft directe sturing op de uitvoering en de middeleninzet van de Wsw

De huidige governance-vorm maakt directe sturing ingewikkeld. De GR-structuur vergt gezamenlijke besluitvorming. Majeure besluiten moeten eerst door 6 college's danwel raden geaccordeerd worden, voordat deze voorgelegd kan worden aan het bestuur van de GR. Dit maakt snelheid van

besluitvorming lastig. Omdat de uitvoering verder in handen van de NV is gelegd, is directe sturing op de uitvoering niet mogelijk.

De huidige bedrijfsfilosofie, winstmaximalisatie door zo veel mogelijk opdrachten voor gemeenten en derden te realiseren, vraagt commitment van de deelnemende gemeenten. Dit commitment is tot nog toe altijd door de gemeente Almelo gegeven en heeft geresulteerd in een grote bijdrage vanuit Participatiemiddelen en WMO. Dit staat echter op gespannen voet met de nieuwe opdrachten vanuit het sociale domein. De p-middelen die nu ingezet worden bij Soweco zijn tegelijkertijd hard nodig om in te zetten voor het nieuwe beleid rondom de Participatiewet, waaronder de invoering van de tegenprestatie naar vermogen.

- De gemeente beperkt het risico op de uitvoering door deze in eigen hand te nemen. Er worden geen commerciële marktactiviteiten verbonden aan de uitvoering van de Wsw.

De huidige uitvoering van de Wsw is vermengd met de uitvoering van andere, marktgerichte dienstverlening. Hier zit de gedachte achter dat de resultaten van deze nieuwe dienstverlening bijdragen aan het resultaat van de GR. Gemeenten en andere opdrachtgevers hebben nieuwe taken aan de NV uitbesteed, om dit ook mogelijk te maken. De vraag is of de opdrachtgevers dit kunnen/willen vol houden. We constateren dat in de huidige situatie hierdoor voor de gemeenten een groeiend risico ontstaat op het moment dat de omvang van de extra taken afneemt.

### 4.3 De financiële vergelijking

#### Jaarlijkse bijdrage aan de tekorten

De gemeente Almelo draagt structureel bij aan de tekorten die de uitvoering van de Wsw door Soweco met zich meebrengt (het subsidieresultaat). Dit is niet bijzonder. Vrijwel alle Wsw bedrijven in Nederland ontvangen een structurele bijdrage van hun gemeenten ter dekking van de kosten. De operationele opbrengsten van een Wsw bedrijf zijn in de regel onvoldoende op operationele en loonkosten van Wsw personeel en leiding en staf te dekken.

Het subsidieresultaat voor Almelo is dan ook al meerdere jaren negatief en blijft ongewijzigd ongeacht de wijze van uitvoering van de Wsw. De financiële vraag bij de toekomstige uitvoering van de Wsw is: In hoeverre kan de nieuwe uitvoering Wsw het negatieve subsidieresultaat dekken?

Het negatieve subsidieresultaat voor de gemeente Almelo zal zich de komende jaren naar verwachting als volgt ontwikkelen:

<b>Subsidieresultaat (niet beïnvloedbaar)</b>	<b>(in euro's)</b>					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
subsidieresultaat per fte <sup>1</sup>	5.934	7.202	7.784	7.329	6.981	6.195
subsidieresultaat populatie Almelo	2.515.394	2.880.760	2.932.907	2.584.737	2.289.612	1.881.427
	<b>nadeel</b>	<b>nadeel</b>	<b>nadeel</b>	<b>nadeel</b>	<b>nadeel</b>	<b>nadeel</b>

<sup>1</sup> (incl LIV en transitievergoeding, en gebaseerd op de meicirculaire 2018)

Op ambtelijk niveau is een businesscase opgesteld op basis van de uitgangspunten, beschut wordt zoals eerder beschreven, door een externe partij uitgevoerd en overige productgroepen worden door Almelo zelf uitgevoerd o.a. via het werkplein (tabel A)). De businesscase geeft aan hoe subsidieresultaat zich zou ontwikkelen bij een in de toekomst anders gewenste uitvoering Wsw. Dit

ten opzichte hoe e.e.a. zich ontwikkeld indien de uitvoering vormgegeven blijft worden door Soweco in zijn huidige vorm.

**Tabel (A) Voorkeursscenario: verwachte dekking negatief subsidieresultaat per productgroep**

		(x 1.000 euro)		
		2021	2022	2023
A	Beschut	564,4	524,9	486,1
	WOL (2018 excl. groen)	-136,5	-127,0	-117,6
	Groepsdetach excl groen (va 2019)	-234,6	-218,2	-202,0
	Groen	-107,4	-99,9	-92,5
	Indiv detach (incl interne plaatsing)	-327,6	-304,6	-282,1
<b>Dekking subsidieresultaat</b>		<b>-241,7</b>	<b>-224,7</b>	<b>-208,1</b>
		<b>voordeel</b>	<b>voordeel</b>	<b>voordeel</b>

Hierna wordt de doorrekening weergegeven bij ongewijzigde uitvoering Wsw door Soweco NV (tabel B).

**Tabel (B) Dekking negatief subsidieresultaat bij huidige uitvoering Wsw**

		(x 1.000 euro)		
		2021	2022	2023
B	Dekking subsidieresultaat	-421,4	-391,9	-362,9
	Correctie minderopbrengst groen*	120,0	120,0	120,0
<b>Dekking subsidieresultaat</b>		<b>-301,4</b>	<b>-271,9</b>	<b>-242,9</b>
		<b>voordeel</b>	<b>voordeel</b>	<b>voordeel</b>

A-B	<b>Vershil toekomstig en huidig Wsw</b>	<b>59,8</b>	<b>47,2</b>	<b>34,8</b>
		<b>Nadeel</b>	<b>nadeel</b>	<b>nadeel</b>

\* Vanuit het fysieke domein is aangegeven dat de loonwaarde voor groen lager is (8.500 euro per medewerker) dan waarmee Soweco op dit moment rekent (12.500 euro per medewerker). In de businesscase is uitgegaan van deze lagere loonwaarde. Om de vergelijking zuiver te houden, is de minderopbrengst op de dekking van het subsidieresultaat bij huidige uitvoering gecorrigeerd.

Uit bovenstaande komt naar voren dat de dekking van het subsidieresultaat bij voortgang huidig beleid nagenoeg niet verschilt van de toekomstige (gewenste) situatie. (van ruim 59.000 euro in 2021 naar ruim 34.000 in 2023).

#### **Een risico bij de huidige uitvoering**

Echter, op dit moment voert Soweco NV opdrachten uit die niet tot de GR-opdracht behoren. Het betreft ruim 1.600.000 euro aan omzet. Voor deze opdrachten wordt de capaciteit (personeel en materieel) ingezet, welke mogelijk oorspronkelijk werd ingezet voor de GR-opdracht. Indien men de netto-opbrengst van deze activiteiten niet of slechts voor 50 % toerekent aan het overall negatief subsidie resultaat van Soweco wat door Almelo gedekt wordt, dan verandert de verhouding tussen Soweco en de gewenste situatie aanzienlijk. Soweco loopt in de huidige vorm een groter financieel risico, en een aanmerkelijk negatievere uitkomst in de huidige vorm is mogelijk. Dit risico is reëel, aangezien de gemeenten steeds minder middelen vrij beschikbaar hebben voor inkoop bij Soweco NV. Voor de gemeenten Almelo geldt bovendien dat de opdracht bij de Participatiewet om een andere middeleninzet vraagt.

Het voorkeursscenario, zoals aangegeven in tabel A, biedt dan een betere dekking van tussen de 250.000 en 550.000 euro.

### **Herijking huidige opdrachten Soweco NV**

De financiële resultaten van de uitvoering van de Wsw is in de huidige constructie mede afhankelijk van de hoogte van (aanvullende) gemeentelijke opdrachten. Als de uitvoering van de Wsw in eigen hand wordt genomen dan heeft de gemeente Almelo volledig eigen regie over de keuze : *of bepaalde taken in de toekomst gecontinueerd worden, op welke wijze deze gecontinueerd worden en tegen welke prijs deze gecontinueerd worden.* Een inventarisatie van de huidige opdrachten levert het volgende beeld op.

#### Huidige activiteiten continueren tegen een lagere prijs:

In 2019 betaalt de gemeente Almelo ruim € 400.000 aan Soweco NV voor de uitvoering van de groenopdrachten. De gemeente Almelo schat in dat de werkelijke loonwaarde van de SW-medewerkers, die werkzaam zijn in het groen, lager is dan waarvoor zij betaalt. De daadwerkelijke loonwaarde ligt in euro's naar verwachting 100.000 euro lager.

#### Andere wijze van uitvoering

In 2019 betaalt de gemeente Almelo ca. 330.000 euro aan Soweco NV voor arbeidsmarktactivering. Deze middelen kunnen in de toekomst ingezet worden voor bijvoorbeeld de "tegenprestatie".

#### Indirecte opdrachten Soweco NV

Naast de opdrachten die de gemeente Almelo direct aan Soweco verstrekt, verstrekt de gemeente ook opdrachten aan derden, waarbij Soweco indirect profiteert als de derde SW personeel bij haar inhuurt. Ook kan de derde een deel van de opdracht uitbesteden aan Soweco NV.

Er is geen volledig beeld van de omvang van deze opdrachten en de hierbij behorende bedragen. Wel is bekend dat voor de werkzaamheden van Twente Milieu voor Almelo er 30 medewerkers van Soweco worden ingezet. Echter, hoe de contractprijs is opgebouwd is onduidelijk.

### **Totaalbeeld kostenvergelijking**

Op basis van de beschikbare informatie kan geconcludeerd worden:

- De dekking van het negatieve subsidieresultaat bij de gewenste toekomstige uitvoering van de Wsw, waarbij zowel de Wsw- als participatietaken beter aansluiten op de wensen van de gemeente Almelo, verschilt slechts zeer gering van de huidige uitvoering door Soweco.
- Als de dekking van de niet GR-opdrachten bij Soweco NV wegvalt, is de dekking van het negatieve subsidieresultaat significant lager dan in de gewenste toekomstige uitvoering van de Wsw. Het voordeel bij het voordeelsscenario loopt op tot gemiddeld € 400.000,-.
- De uitvoering van de Wsw in eigen hand creëert ombuiging danwel vrijval van beleidsmiddelen die nu ingezet worden bij Soweco nv. Dit betreft in 2019 € 330.000 middelen uit de Participatiewet (vrijval) en € 100.000 middelen uit de uitvoering groen en grijs. (ombuiging door uitvoering in eigen hand te nemen).

### **4.4 Eenmalige kosten**

Het anders organiseren van de Wsw en het opheffen van de GR Soweco brengt eenmalige “frictie”kosten met zich mee. In de huidige constructie waarin de Soweco GR gezamenlijk de enig aandeelhouder van Soweco NV is, zijn de deelnemende gemeenten verantwoordelijk voor deze kosten. Hierbij moet wel rekening gehouden worden met het gegeven dat er als gevolg van, de afname van de Wsw populatie, het niet volledig compenseren van deze afname vanuit nieuw beschut en het aanpassen van de organisatie als gevolg hiervan in de toekomst, sowieso Almelo met “frictie”kosten zal worden geconfronteerd. Door de het inslaan van de voorgenomen nieuwe weg worden deze kosten enkel naar voren gehaald.

Ook zijn in de vorige bestuursperiode besluiten in het DB genomen , die tot frictiekosten leiden. Deze kosten zijn gerelateerd aan het in het verleden genomen besluit, de ambtelijke populatie medewerkers binnen Soweco af te bouwen en het vastgoed te vervreemden binnen de GR. Beide onderdelen (afbouw ambtelijk personeel en vastgoed) dienen uiterlijk 1-1-2021 afgerond te zijn. Omdat de hoogte van de frictiekosten mede afhankelijk is van verdere besluitvorming, is een bandbreedte opgenomen van -20% en +20% van de onderbouwde kosten.

Het rapport van bureau IROKO geeft in hoofdstuk 6 een onderbouwde raming van de frictiekosten die ontstaan bij opheffing van Soweco. De totale frictiekosten (van GR én NV) worden op dit moment geraamd op 5,4 mln. Euro. Voor dekking hiervan kan primair gebruik gemaakt worden van de reserves van de GR en NV (samen 5,1 mln. euro).

E.e.a. resulteert mede gebaseerd op de aannames in het Iroko rapport en een eigen inschatting door de gemeente Almelo in het volgende resultaat.

- Bij de onderbouwde kosten hoeft Almelo slechts een beperkt deel extra te dekken (139.000 euro) en bij de -20% variant blijft er zelfs een positief saldo van het eigen vermogen van Soweco over (690.000 euro).
- Indien afbouwkosten ambtelijk personeel (inschatting Iroko) en boekwinst vastgoed niet als frictiekosten gerelateerd aan het opheffen van de Gr worden meegenomen, kunnen de frictiekosten volledig bekostigd worden uit het eigen vermogen van Soweco.

Uitgangspunt en voorwaarde voor maken van eenmalige “frictie”kosten is dat het opheffen van de GR en het inslaan van een nieuwe weg een zorgvuldig proces is. Het is daarnaast essentieel voor het welslagen van de voorgenomen veranderingen, goede oplossingen te creëren voor de Wsw medewerkers en het huidige niet Wsw personeel en hier zorgvuldig over communiceren naar alle stakeholders. Dit moet onderdeel uitmaken van de verdere uitwerking en besluitvormingsprocedure voor de komende 2 jaar.

#### **Eenmalige investeringen.**

Wij schatten in dat er slechts een beperkt bedrag nodig is voor eenmalige investeringen en opstartkosten mits de uitvoering van beschut werk extern wordt ingekocht. We nemen hiervoor een bedrag op van 200.000 euro.



## 5. Waar wordt de raad een beslissing over gevraagd?

Het is van belang dat naast het nu gaande politieke besluitvormingsproces, alle stakeholders ( waaronder RvC Directie, OR, Medewerkers etc) geïnformeerd worden over het vervolgproces. Deze notitie is bedoeld om de raad op de hoogte te brengen van de actuele stand van zaken. Op dit moment vragen wij de raad:

- Kennis te nemen van de inhoud van deze notitie.
- Kennis te nemen van het feit dat er altijd arbeidsgehandicapten zullen zijn die gemeentelijke ondersteuning behoeven om aan het werk te komen en aan het werk te blijven. Het aantal Wsw'ers onder deze arbeidsgehandicapten neemt aanzienlijk af.
- In te stemmen met de volgende uitgangspunten bij de uitvoering van de Wsw:
  - ✓ De Wsw is integraal onderdeel van de Participatiewet, en daarmee ook van het sociaal domein.
  - ✓ De uitvoering van de Wsw moet zoveel mogelijk in lijn met de gehele uitvoering van het sociaal domein plaatsvinden, dat wil zeggen : onder eigen regie, passend binnen de lokale samenwerkingsverbanden en lokale infrastructuur
  - ✓ De uitvoering van de Wsw moet toekomstbestendig zijn en niet voortdurend om structurele aanpassingen vragen.
  - ✓ Bij de uitvoering van de Wsw worden de rechten van de huidige Wsw'ers gerespecteerd en wordt hun baan- en loonzekerheid geboden.
  - ✓ Bij de uitvoering van de Participatiewet, waaronder de Wsw, wordt gestreefd naar een inclusieve arbeidsmarkt waarin zo mogelijk arbeidsgehandicapten bij werkgevers geplaatst zullen worden. Hiertoe worden werkgevers maximaal betrokken, onder meer door een integrale en eenduidige werkgeversbenadering en –dienstverlening.
  - ✓ De gemeente heeft directe sturing op de uitvoering en de middeleninzet van de Wsw
  - ✓ De gemeente beperkt het risico op de uitvoering door deze in eigen hand te nemen en geen overige marktactiviteiten te verbinden aan de uitvoering van de Wsw.

Daarnaast vragen we de raad om kennis te nemen van het voornemen om:

- De businesscase voor Almelo verder uit te werken op basis van aanvullend verkregen informatie en afstemming met de andere gemeenten en organisaties. Het opstellen en voorbereiden van een uitvoeringsmodel, inrichtingsplan, implementatie en communicatieplan in afstemming met de andere gemeenten. Waarbij tevens gekeken wordt naar:
- Het formeel onderzoeken en voorbereiden van het onderbrengen van diverse activiteiten die plaatsvinden binnen Soweco NV onder regie van de gemeente Almelo of andere (externe) organisaties).

Over de voortgang en voorbereiding van het bovenstaande zal de raad periodiek worden geïnformeerd. Het voornemen is begin 2020 de raad te vragen om formeel in te stemmen met de uitgangspunten en daarmee te besluiten om de uitvoering van de Wsw onder eigen regie vorm te geven. Dat betekent dan ook dat de raad zal besluiten tot opheffing van GR Soweco op termijn.

## **6. Procesgang en hoe verder?**

Nadat het college, in goede samenspraak met de raad, een besluit heeft genomen over de geformuleerde uitgangspunten, wordt dit besluit meegedeeld in het DB van de GR. Naar verwachting zullen in dezelfde periode ook in de andere regiogemeenten besluiten genomen worden over hun uitgangspunten bij de uitvoering van de Wsw. Het streven van het DB van de GR is om in januari 2020 een keuze te maken voor een definitief uitvoeringsmodel.